

Uchwała nr 26/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 grudnia 2022 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XLV/329/2022 Rady Gminy
w Lipniku z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik
na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz.1668) w wyniku badania uchwały Nr XLV/329/2022 Rady Gminy Lipnik z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik na 2022 rok

p o s t a n a w i a

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w Uchwale Nr XLV/329/2022 Rady Gminy Lipnik z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik na 2022 rok polegające na:

- zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdział 40002 „Dostarczanie wody ” §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" na kwotę 200.000,00zł,
 - zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" na kwotę 190.000,00zł,
 - ujęciu w załączniku Nr 6 do uchwały pn. „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych w 2022 roku" przychodów z tytułu dotacji wymienionych w tiret 1 i 2 (poz. 1 i 2 załącznika),
 - ujęciu w załączniku Nr 7 do uchwały pn. „ Dotacje przedmiotowe w 2022 roku" powyżej wymienionych dotacji budżetowych (poz. 1 i 2 załącznika"),
- co stanowi naruszenie art. 130 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.)

2. Wskazać sposób naprawienia nieprawidłowości poprzez:

- zmniejszenie wydatków majątkowych zaplanowanych w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdział 40002 „Dostarczanie wody ” §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" o kwotę 200.000,00zł,
- zmniejszeniu wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" o kwotę 190.000,00zł,
- zmianę dochodów i wydatków na kwotę 390.000,00 zł w celu zachowania równowagi budżetowej,
- dokonanie zmian w załączniku Nr 6 „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych w 2022 roku" oraz w załączniku Nr 7 do uchwały pn. „ Dotacje przedmiotowe w 2022 roku" stosownie do dokonanych zmian wydatków.

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 31 grudnia 2022 roku.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLV/329/2022 Rady Gminy Lipnik z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik na 2022 rok wpłynęła do regionalnej izby obrachunkowej w dniu 2 grudnia 2022 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie w celu wskazania: nieprawidłowości występujących w uchwale, sposobu oraz terminu ich usunięcia i przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 21 grudnia 2022 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu jako przedstawiciele Gminy Lipnik udział wzięli Zastępca Wójta i Skarbnik Gminy. Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez reprezentantów jednostki samorządu terytorialnego i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Gminy Lipnik, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło o wskazać nieprawidłowości występujące w Uchwale Nr XLV/329/2022 Rady Gminy Lipnik z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik na 2022 rok, oraz sposób i termin ich usunięcia.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

Uchwałą Nr XLV/329/2022 Rada Gminy Lipnik z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lipnik na 2022 rok polegających na zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdział 40002 „Dostarczanie wody” §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego” na kwotę 200.000,00zł oraz zwiększeniu wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego” na kwotę 190.000,00 zł. Powyższe zmiany w budżecie znalazły odzwierciedlenie w załączniku Nr 6 do uchwały pn. „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych w 2022 roku” przychodów z tytułu dotacji wymienionych w tiret 1 i 2 (poz. 1 i 2 załącznika) i w załączniku Nr 7 do uchwały pn. „Dotacje przedmiotowe w 2022 roku” powyżej wymienionych dotacji budżetowych (poz. 1 i 2 załącznika”).

Kolegium ustaliło iż, w/w zmiany w budżecie dokonane zostały w związku z podjęciem przez Radę Gminy w Lipniku Uchwały Nr XLV/327/2022 z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej w Lipniku na 2022 rok .

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 21 grudnia 2022 roku stwierdziło nieważność w/w uchwały z powodu naruszenia art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wyrażonym w wyroku z dnia 17 maja 2013 r. Sygn. Akt I SA/Sz 346/13 (publ. Lex Nr 1316596, OwSS 2015/2/99-2015/2/99-102), definicja dotacji przedmiotowej wskazana jest w art. 130 ustawy o finansach publicznych, i stanowi materialnoprawną podstawę udzielania dotacji przedmiotowych z budżetu gminy, pomimo, iż podana jest w ustawie w odniesieniu do budżetu państwa. Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje przedmiotowe stanowią środki przeznaczona dopłaty do określonych rodzajów towarów i usług, kalkulowane według stawek jednostkowych. Nie mogą one wyrównywać przychodów i wydatków dotowanej jednostki, ponieważ utraciłyby swój przedmiotowy charakter. Dotacja przedmiotowa ze swojej istotyma charakter dopłat do wytworzonych towarów lub usług świadczonych przez podmiot dotowany, nie zaś pokrycie kosztów ich wytworzenia.

W uchwale nie mamy do czynienia z określeniem dopłaty do wytworzonego przez zakład gospodarki komunalnej produktu czy usługi, tylko z zapłatą za usługę zakupioną przez zakład gospodarki komunalnej w postaci dostawy energii elektrycznej, dlatego też nie może być planowana do poniesienia z wydatków budżetu gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

Damian Grzelka
Prezes