

Uchwała Nr 13/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 września 2018 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr LIV/67/2018 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby (sprawozdawca)

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz.561) w wyniku badania uchwały Nr LIV/67/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok

postanawia

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr LIV/67/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok polegających na zmniejszeniu planu wydatków w części dotyczącej działu 750 Administracja publiczna, rozdziału 75095 Pozostała działalność § 4170 wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 7 000 zł
2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanych w pkt 1 poprzez zapewnienie w planie wydatków budżetu Gminy Nowa Słupia na 2018 rok środków na realizację zobowiązań wynikających z Umowy Nr 64/2018 zawartej w dniu 2 lutego 2018 roku pomiędzy Gminą Nowa Słupia a Panem Piotrem M. prowadzącym działalność pod firmą ITSTAR
3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do 3 października 2018 r.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr LIV/67/2018 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 24 sierpnia 2018 r. W tym samym dniu do Izby doręczony został wniosek Wójta Gminy Nowa Słupia o wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności w/w uchwały w części zmniejszającej plan wydatków działu 750 Administracja publiczna, rozdziału 75095 Pozostała działalność § 4170 wynagrodzenia bezosobowe o kwotę 7 000 zł oraz w § 4300 zakup usług pozostałych o kwotę 15 000 zł.

Z uzasadnienia wniosku wynika, że w/w zmiany uniemożliwią organowi wykonawczemu Gminy prawidłowe wywiązanie się z zawartych umów finansowanych z tej części budżetu.

W dniu 4 września 2018 roku w odpowiedzi na pismo RIO w Kielcach z dnia 29 sierpnia 2018 r. Znak: KO-071/11/2018 Wójt Gminy Nowa Słupia przesłał:

1. projekt uchwały Wójta Gminy Nowa Słupia (wersja z dnia 13.08.2018 r.) w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok, który miał być przedmiotem obrad na posiedzeniu Rady Gminy Nowa Słupia w dniu 17 sierpnia 2018 r.

2. projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok w wersji zaproponowanej przez radnych Rady Gminy Nowa Słupia po posiedzeniu Komisji Rady Gminy w dniu 16 sierpnia 2018 r.
3. wyciąg z protokołu z LIV Sesji Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r.
4. wyciąg z protokołu z posiedzenia wspólnych Komisji Rady Gminy z dnia 16.08.2018 r
5. kopię Umowy Nr 64/2018 zawartej w dniu 2 lutego 2018 roku pomiędzy Gminą Nowa Słupia a Panem Piotrem M. prowadzącym działalność po firmą ITSTAR.

Na podstawie dokumentów wymienionych w pkt 1 i 2 niniejszego uzasadnienia Kolegium ustaliło, że w projekcie zmian uchwały budżetowej na 2018 rok w wersji zaproponowanej przez Wójta Gminy Nowa Słupia w dziale 750 Administracja publiczna zaproponowano zwiększenie wydatków o kwotę 17 700 zł poprzez zwiększenie wydatków w rozdziale 75 095 w § 4430 o kwotę 24 000 zł i zmniejszenie wydatków w rozdziale 75 075 w § 2820 o kwotę 6 300 zł.

Natomiast w wersji zaproponowanej przez radnych i przegłosowanej na sesji Rady Gminy Nowa Słupia w dniu 17 sierpnia 2018 r. wydatki w dziale 750 zostały zmniejszone o kwotę 4 300 zł. gdyż obok zmian zaproponowanych przez Wójta zmniejszono również wydatki w rozdziale 75 095 w § 4170 o kwotę 7 000 zł oraz w § 4300 o kwotę 15 000 zł.

Z uzasadnienia wniosku Wójta wynika, że właśnie te zmiany wykraczające poza propozycje zawarte w jego projekcie zmian budżetu na 2018 rok uniemożliwiają mu jako organowi wykonawczemu wywiązać się z zobowiązań wynikających z Umowy Nr 64/2018 zawartej w dniu 2 lutego 2018 roku pomiędzy Gminą Nowa Słupia a Panem Piotrem M. prowadzącym działalność pod firmą ITSTAR przedmiotem, której jest przygotowanie do druku, korekta, druk i dostawa wydawanego przez Gminę Nowa Słupia czasopisma „Kronika Świętokrzyska”. Jest to umowa zawarta na czas oznaczony do 31 grudnia 2018 r. a tytułem wynagrodzenia Gmina Nowa Słupia zobowiązała się świadczyć na rzecz wykonawcy kwotę 2 416,11 zł brutto za każde wydanie. Wydatki związane z wydawaniem tego kwartalnika zaplanowane są w dziale 750 rozdziale 75 095 § 4170. Wskutek zmian dokonanych badaną uchwałą plan wydatków w tej podziałce klasyfikacji budżetowej zmniejszony został z kwoty 24 000 zł do kwoty 17 000 zł.

Z protokołu z posiedzenia wspólnych Komisji Rady Gminy w dniu 16 sierpnia 2018 roku oraz sesji Rady Gminy Nowa Słupia w dniu 17 sierpnia 2018 roku wynika, że zadanie polegające na wydawaniu kwartalnika „Kronika Świętokrzyska” zdaniem radnych powinno być zlikwidowane poprzez wypowiedzenie w/w umowy z zastosowaniem 14 dniowego terminu wypowiedzenia. Zakładając możliwość rozwiązania w drodze takiego wypowiedzenia umowy przed 31 grudnia 2018 roku Rada Gminy Nowa Słupia wbrew stanowisku Wójta zmniejszyła plan wydatków w/w podziałkach klasyfikacji budżetowej. Jednak analiza treści w/w umowy wskazuje, że strony w § 6 tej umowy określając przypadki w których Gmina Nowa Słupia może ją rozwiązać przed terminem jej obowiązywania czyli przed 31 grudnia 2018 roku nie wymieniły możliwości wskazanej przez Radę. Zatem Wójt stosując się do zalecenia Rady nie może skutecznie umowy rozwiązać, a tym samym zmniejszyć zobowiązań Gminy wynikających z tej umowy.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.2071) wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Warunkiem przestrzegania tego przepisu przez osoby wykonujące budżet jest by organy uprawnione do kształtowania planu wydatków uwzględniły w tym planie między innymi zobowiązania wynikające z zawartych umów. W trakcie postępowania nadzorczego stwierdzono, że Rada Gminy Nowa Słupia dokonując zmian budżetu po stronie wydatków w dziale 750 rozdziale 75095 § 4170 doprowadziła do sytuacji w której zobowiązania

wynikające z umowy dotyczącej wydawania kwartalnika „Kronika Świętokrzyska” nie pozwalają organowi wykonawczemu zachowanie zgodne z w/w przepisem.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium