

## Uchwała Nr 11/2018

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 września 2018 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLV/250/18 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie poręczenia kredytu przez Powiat Włoszczowski dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.)

#### postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XLV/250/18 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie poręczenia kredytu przez Powiat Włoszczowski dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II z powodu naruszenia art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.).

#### Uzasadnienie

Uchwała XLV/250/18 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie poręczenia kredytu przez Powiat Włoszczowski dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 sierpnia 2018 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) została z urzędu objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, iż Rada Powiatu Włoszczowskiego udzieliła poręczenia kredytu dla Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie w 2018 roku w wysokości 6.822.340 zł tytułem zabezpieczenia spłaty kredytu wraz z odsetkami zaciąganego przez ZOZ we Włoszczowie w kwocie 5.000.000 zł przeznaczonego na spłatę zobowiązań wymagalnych ZOZ we Włoszczowie. Poręczenie to zostaje udzielone od dnia zawarcia umowy kredytu do dnia 31 grudnia 2028 roku. Poręczenie obejmuje zarówno wartość nominalną kredytu jak i jego oprocentowanie.

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowy (Dz.U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.) oraz art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.).

Zgodnie z przepisami art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych a łączna kwota poręczeń i gwarancji powinna być określona w uchwale budżetowej.

Zgodnie z treścią art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących ustalania maksymalnej wysokości poręczeń i gwarancji udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Wynika z tego, że zasadniczą przesłanką poręczenia przez powiat jest określenie w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń udzielanych w danym roku budżetowym.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach przywołane przepisy prawa nie dają podstawy organowi stanowiącemu do udzielenia poręczenia imiennie określonemu podmiotowi. Do kompetencji organu stanowiącego należy określenie w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń i gwarancji oraz ustalenie maksymalnej kwoty poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym. Natomiast organem uprawnionym do udzielenia poręczenia, na podstawie przytoczonych wyżej przepisów prawa, jest zarząd powiatu. Wobec tego postanowienie badanej uchwały Rady Powiatu Włoszczowskiego dotyczące udzielenia poręczenia imiennie określonemu podmiotowi tut. Zespołowi Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie, narusza cytowany przepis art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

W uchwale Nr XLV/248/18 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 9 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu na 2018 rok w § 8 zamieszczony jest zapis o treści „Określa się łączną kwotę poręczeń udzielanych w 2018 r. do kwoty 6.822.340 zł - w tym maksymalna wysokość poręczeń udzielanych przez Zarząd Powiatu na okres nie przekraczający roku budżetowego do kwoty 0 zł”. Zamieszczone postanowienie wyczerpuje normy zawarte w art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i określa granice w jakich Zarząd Powiatu może udzielić poręczeń.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium