

Uchwała Nr 10/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 września 2018 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/266/2018 Rady Gminy Nowy Korczyn z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie przeznaczenia środków pochodzących z nadwyżki dochodów nad wydatkami z 2017 roku z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Z-ca Prezesa

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVIII/266/2018 Rady Gminy Nowy Korczyn z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie przeznaczenia środków pochodzących z nadwyżki dochodów nad wydatkami z 2017 roku z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia przez organ stanowiący.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/266/2018 Rady Gminy Nowy Korczyn z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie przeznaczenia środków pochodzących z nadwyżki dochodów nad wydatkami z 2017 roku z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 8 sierpnia 2018 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Gminy Nowy Korczyn w przedmiotowej uchwale postanowiła o przeznaczeniu nadwyżki dochodów nad wydatkami z 2017 roku z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 115.619,43 na refundację wydatków poniesionych przez Gminę Korczyn w latach 2013-2016 na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które przewyższały uzyskiwane dochody z tego tytułu. W podstawie prawnej tej uchwały Rada Miasta wskazała na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”.

Z kolei powołany przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) stanowi o obowiązku przeznaczania przez gminy opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na pokrycie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wyniku badania uchwały Kolegium Izby stwierdziło brak podstaw prawnych do jej podjęcia, gdyż organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do jej podjęcia. W żadnym przepisie prawa (na które powołuje się Rada Gminy Nowy Korczyn w podstawie prawnej tejże uchwały) ustawodawca nie dał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do

podejmowania uchwał o przeznaczaniu środków pochodzących z nadwyżki dochodów nad wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednocześnie ustawodawca w art.6r ust. 1 aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie wskazał iż, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zaś w art. 6r ust. 2 c wskazał na co mogą być wykorzystane środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wykorzystane w roku poprzednim, rozszerzając w ten sposób katalog wydatków jakie może ponosić gmina z pobranych opłat

Kolegium Izby wskazuje, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium