

Uchwała Nr 14/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 kwietnia 2017 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/205/2017 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie udzielenia pożyczek dla Fundacji i Stowarzyszeń.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Ewa Midura – Członek Kolegium

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXIX/205/2017 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie udzielenia pożyczek dla Fundacji i Stowarzyszeń z powodu naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/205/2017 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie udzielenia pożyczek dla Fundacji i Stowarzyszeń wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 24 marca 2017 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 18 kwietnia 2017 roku RIO w Kielcach wpłynął wniosek podpisany przez pięcioro radnych sygnowanych jako Komisja Budżetowa, Rozwoju Gospodarczego i Promocji Gminy Sędziszów wnoszący o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jako podjętej bez podstawy prawnej.

Z badania przedmiotowej uchwały, wynika że Rada Miejska w Sędziszowie postanowiła udzielić dwóm Fundacjom i dwóm Stowarzyszeniom pożyczek w konkretnych kwotach na okres jednego roku.

Do wyłącznej właściwości rady gminy zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. "ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym".

A zatem w ramach kwoty określonej przez radę gminy organ wykonawczy udziela pożyczek zgodnie z własnymi decyzjami.

Zgodnie z orzecznictwem NSA działalność organów jednostek samorządu terytorialnego może być realizowana tylko w granicach dozwolonych prawem. Organy te są obowiązane w swej działalności

przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących. Ustawodawca w przepisach prawa nie przewidział możliwości określania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielania konkretnych pożyczek. Organ ten nie może zatem podejmować uchwał regulujących omawiane kwestie.

Również wskazanie przez Radę Miejską w Sędziszowie w § 1 uchwały z 21 marca 2017 r., że pożyczki są udzielane określonym podmiotom, wykracza poza legitymację prawną określoną art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto należy stwierdzić, że czynność udzielenia pożyczki (wybór podmiotu, ustalenie kwoty i celu pożyczki, zawarcie umowy) należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy wynikającej z przepisów zawartych w art. 262 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym zawarte w paragrafie 4 upoważnienie dla Burmistrza do podpisania umów pożyczek jest bezprzedmiotowe.

Powyższe ustalenia prowadzą do wniosku, że Rada Miejska w Sędziszowie, podejmując uchwałę dotyczącą udzielania pożyczek z budżetu Gminy, przekroczyła swoje kompetencje wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto pożyczki udzielane z budżetu j.s.t. powinny być powiązane z uchwałą budżetową w zakresie maksymalnej kwoty pożyczek określanej przez organ stanowiący. Kolegium stwierdziło, że kwota określona w § 12 uchwały Nr XXVI/175/2016 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sędziszów na 2017 rok określającej maksymalną wysokość pożyczek w 2017 roku wynosi 200.000,00 zł, co świadczy o braku powiązania badanej uchwały z budżetem.

Zdaniem Kolegium Izby pozostawienie uchwały w obiegu prawnym zakłóciłoby porządek prawny wynikający ze wskazanej wyżej ustawy. W związku z powyższym Kolegium postanowiło unieważnić uchwałę w całości i orzekło jak w sentencji..

Jednocześnie Kolegium podkreśla, że unieważnienie uchwały nie oznacza braku możliwości udzielania pożyczek z budżetu Gminy wskazanym w uchwale podmiotom. Warunki ich udzielania i spłaty powinien określić Burmistrz w umowie, a suma udzielonych pożyczek musi zmieścić się w limicie określonym przez Radę Miejską w uchwale budżetowej na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Radzie Miejskiej Sędziszów przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium