

Uchwała Nr 8/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 14 stycznia 2015 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr II/6/2014 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r, poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r, poz. 267 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

wskazać naruszenie prawa w uchwale Nr II/6/2014 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r. polegające na występowaniu rozbieżności pomiędzy budżetem a kwotami wynikającymi z załączników, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 236 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr II/6/2014 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 10 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r. wpłynęła w dniu 18 grudnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r, poz.1113 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy dokonała zmiany w planowanych dochodach i wydatkach budżetu na 2014 r. Zmiana dotyczyła między innymi zmniejszenia wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdz. 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi”, w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, oraz w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90019 „ Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

W budżecie gminy plan wydatków w dziale 010, rozdział 01010 § 6050 po dokonanych zmianach uchwalał wynosił 20.560,00 zł. Rada Gminy dokonała również zmian w załączniku Nr 4 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 roku”. Z analizy tego załącznika wynika, że zostały wykazane dwa zadania w dziale 010, rozdział 01010 na łączną kwotę wydatków budżetowych w 2014 r. 20.650,00 zł. czyli w kwocie o 90,00 zł wyższej niż wynikająca z ewidencji zmian w budżecie 2014 roku.

Natomiast plan wydatków po zmianach dokonanych w ciągu roku łącznie ze zmianami dokonanymi uchwalał w dziale 900, rozdz. 90019 § 4300 wynosił 31.470,00 zł podczas gdy w załączniku Nr 4 wykazano w tym dziale zadanie pn. „Rewitalizacja programu usuwania azbestu” wynika, że wydatki planowane do poniesienia w 2014 roku wynoszą 31.500,00 zł tj. w kwocie o 30,00 zł wyższej.

Rozbieżności pomiędzy załącznikami a danymi wynikającymi z budżetu wskazują naruszenie przepisów art. 212 w zw. z art. 236 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego z wyodrębnieniem wydatków majątkowych i bieżących, zaś w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się również wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków , o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań j.s.t. gdyż wyodrębnione wydatki są rozbieżne w kwotach z wydatkami budżetu. Rozbieżności pomiędzy kwotami planowanych wydatków pomiędzy powyżej opisanymi załącznikami a wartościami wynikającymi z uchwały budżetowej nie mogą zostać uznane za określenie kwot wydatków budżetowych. Niejednoznaczne wskazanie kwot prowadzi bowiem do możliwości wydatkowania środków finansowych ponad kwoty przyjęte w budżecie wynikające z ewidencji budżetu po dokonanych zmianach planu wydatków a w wartościach przyjętych w załącznikach dotyczących realizacji przedsięwzięć.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że w załączniku Nr 6 „Wydatki bieżące i majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2014 rok” w odniesieniu do zadanie „e-świątokrzyskie rozbudowa infrastruktury informatyczne JST” wykazano wydatki planowane do poniesienia w 2014 roku pochodzące z budżetu UE i innych źródeł zagranicznych w kwocie wyższej niż kwota dochodów przyjętych na to zadanie do budżetu.

Kwota planowanych na to przedsięwzięcie dochodów z budżetu UE i ze źródeł zagranicznych z ewidencji budżetu (czwarta cyfra „7” klasyfikacji budżetowej) wynosi bowiem 56.138,00 zł zaś kwota planowanych w tej podziałce klasyfikacji wydatków wynosi 58.247,00 zł.

Z wyjaśnień Skarbnika Gminy, które wpłynęły do Izby w dniu 9 stycznia 2015 roku wynika, że kwota różnicy wynika z planowanego przyjęcia w latach następnych różnicy pomiędzy wartością netto i brutto zadania w oparciu o uregulowania zawarte w art. 90 ust. 2 -10 ustawy z dnia 11 marca 2004 roku o podatku od towarów i usług. Z wyjaśnień tych wnioskować tym bardziej należy, że nieprawidłowo kwota przysługującego zwrotu podatku VAT nie może zostać ujęta jako środki pochodzące z budżetu UE i innych źródeł zagranicznych.

Ponieważ badana uchwała Rady Gminy Nr II/6/2014 dotyczy roku 2014, który już się zakończył i budżet wygasł Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie tej uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium