

Uchwała Nr 55/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 czerwca 2015 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr VIII/38/15 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr VIII/38/15 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części tj.

- § 3 z powodu naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.),

- w załączniku Nr 1 do uchwały w zakresie słów „Pierwszy termin składania do 28 lutego 2013 r.” z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr VIII/38/15 Rady Gminy w Tarłowie z dnia 24 kwietnia 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 8 maja 2015 r. od Wojewody Świętokrzyskiego, a następnie w dniu 18 maja 2015 r. do Zespołu Zamiejscowego w Sandomierzu wpłynął załącznik Nr 1 do w/w uchwały i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Gminy w Tarłowie w § 3 przedmiotowej uchwały postanowiła, że „Określa się wzór dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 1. Dokumenty potwierdzające przebywanie poza miejscem stałego zameldowania (dokument potwierdzający stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości wystawiony przez odpowiednie instytucje w szczególności – szkoły średnie, uczelnie wyższe, placówki opieki zdrowotnej, zakłady pracy w przypadku delegacji dłuższych niż jeden miesiąc), 2. Oświadczenie właściciela nieruchomości w przypadku, gdy nie ma możliwości przedłożenia dokumentów, o których mowa w pkt.1, 3. Dokumenty potwierdzające wnoszenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie innej gminy”.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy m.in. określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei z ust. 2 tegoż artykułu wynika, że rada gminy w uchwale o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium określenie w § 3 przez Radę Gminy dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji wykracza poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego wynikającego z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Organy samorządu terytorialnego podejmując uchwały działają w granicach prawa wynikającego z przepisów ustawy. Zaznaczyć należy, iż Rada wskazała w § 3 badanej uchwały, że określa wzór dokumentów, który jednak nie został określony, a jedynie wymieniono okoliczności potwierdzenia przebywania poza miejscem stałego zamieszkania, czy też potwierdzenie wnoszenia opłat na terenie innej gminy.

Jak wynika z art. 6n zobowiązującego radę gminy do wydania uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji jest elementem fakultatywnym a nie obligatoryjnym uchwały. Sam fakt, iż nie jest on wymagany a tylko możliwy do określenia przez radę gminy stanowi o tym, że wyliczenie opłaty jest możliwe na podstawie danych zawartych w deklaracji, gdyż w przeciwnym przypadku byłby elementem obligatoryjnym enumeratywnie wskazanym w ustawie.

Określając dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji w zakresie przebywanie poza miejscem stałego zameldowania, składanie oświadczeń w przypadku braku możliwości posiadania takich dokumentów, czy też potwierdzenie wnoszenia opłat na terenie innej gminy, jak to uchwaliła Rada Gminy w Tarłowie, należy mieć na uwadze, jakiemu celowi mają służyć powyższe dane, aby nie naruszały przepisów wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz.U. z 2002 r Nr 101, poz. 926 z późn.zm.). Ustawa ta wymaga, aby dane osobowe były zbierane dla oznaczonych celów (art. 26 ust. 1 pkt 2). W tym przypadku ważne jest ustalenie jaka liczba osób zamieszkuje daną nieruchomość w celu ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie bowiem z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkuje mieszkaniec. Przepisy ustawy nie uzależniają określenia odpłatności od przyczyn z jakich dana osoba nie przebywa pod danym adresem. Istotą jest ustalenie ilości osób, a nie przyczyn dla których przebywają, bądź nie pod danym adresem. W związku z czym dokumenty, bądź oświadczenie potwierdzające przebywanie poza miejscem stałego zameldowania nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w składanej deklaracji przez właścicieli nieruchomości. Jak bowiem wynika ze wzoru deklaracji pkt 5 właściciel nieruchomości zamieszkałej podaje liczę osób zamieszkałych na czas stały i czasowy. Są to więc wystarczające dane do ustalenia wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy podkreślić, iż w demokratycznym państwie prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości jakim jest Rzeczpospolita Polska (art. 2 Konstytucji RP), władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach, niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Złożenie przez właściciela nieruchomości dokumentu, czy oświadczenia potwierdzającego stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości do celów określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi zbieranie danych w nadmiarze i zbędnych, czym prowadzi do zachwiania równowagi wynikającej z zasady adekwatności i nie mieści się w ramach celu przetwarzania. Równowaga będzie zachowana, jeżeli administrator zażąda danych tylko w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim są dane przez niego przetwarzane, jak wynika z wyroku WSA w W-wie z dnia 1 grudnia 2005 r. sygn. Akt SA/Wa917/2005.

Z kolei w załączniku nr 1 do uchwały w zakresie terminu składania deklaracji Rada Gminy w Tarłowie określiła, że „Pierwszy termin składania do 28 lutego 2013 r”.

Zgodnie z brzmieniem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”. Z kolei z art. 6 m ust. 1 w/w ustawy wynika, że „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Art. 6m ust. 2 tej ustawy stanowi, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”. Rada Gminy w Tarłowie w § 2 przedmiotowej uchwały wskazała okoliczności złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, które wynikają z uregulowań zawartych w art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy. Natomiast wskazanie w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały terminu składania deklaracji do 28 lutego 2013 r. stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z ar. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto określenie powyższego terminu składania deklaracji jest niespójne z treścią § 2 badanej uchwały. Nadmienić należy, iż uprawnienia do określenia dokładnej daty złożenia pierwszej deklaracji przez Radę Gminy wynikały z uregulowań zawartych w art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. w sprawie zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897), który to przepis obowiązywał do dnia 30 czerwca 2013 roku. W obecnym stanie prawnym Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącą akt prawa miejscowego, powinna zawrzeć w niej zapisy zgodne z uregulowaniami ustawowymi wynikającymi z art. 6 n ust. 1 pkt 1, przy uwzględnieniu treści art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy, zaś treść uchwały i załącznika powinny być ze sobą spójne, precyzyjne i zrozumiałe dla ogółu mieszkańców.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium