

Uchwała Nr 53/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII/49/15 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 24 kwietnia 2015 r w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Klimontów do złożenia tzw. fiszki projektowej oraz zabezpieczenia środków finansowych jako wkładu własnego na realizację zadań w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr VIII/49/15 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 24 kwietnia 2015 r w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Klimontów do złożenia tzw. fiszki projektowej oraz zabezpieczenia środków finansowych jako wkładu własnego na realizację zadań w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr VIII/49/15 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 24 kwietnia 2015 r w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Klimontów do złożenia tzw. fiszki projektowej oraz zabezpieczenia środków finansowych jako wkładu własnego na realizację zadań w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 30 kwietnia 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w Klimontowie w § 1 upoważniła Wójta Gminy do złożenia w imieniu Gminy Klimontów fiszki projektowej dotyczącej projektu ubiegania się o środki finansowe z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2015-2020. Z kolei z § 2 wynika, iż postanawia się zabezpieczyć środki finansowe na pokrycie wkładu własnego dla planowanych projektów, które zostały wymienione w pkt od 1 do 6 i dotyczyły by przedsięwzięć pn. „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w poszczególnych miejscowościach gm. Klimontów”, zaś w pkt 7 wskazano zadanie pn. „Rewitalizacja miejscowości Klimontów w sferze gospodarczej i społecznej” oraz w pkt 8 „Wzrost atrakcyjności gospodarczej Gminy Klimontów poprzez kompleksowe przygotowanie terenów inwestycyjnych. Z § 3 wynika, że ustala się wkład własny na realizację zadań o których mowa w § 2 w wysokości 15 % kosztów kwalifikowanych. Natomiast w § 4 Rada Gminy postanowiła, iż środki finansowe, o których mowa w § 2 niniejszej uchwały zabezpiecza się pod warunkiem uzyskania dotacji z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego we wskazanych wyżej osiach priorytetowych.

Rada Gminy w Klimontowie podejmując w/w uchwałę w podstawie prawnej wskazała art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 9 lit e oraz art. 58 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 18 ust. 1 do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit e ustawy wynika, że „do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu,

dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy”. Zgodnie z art. 58 ust. 1 „Uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte”, natomiast ust. 2 stanowi „ Uchwały rady gminy, o których mowa w ust.1, zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady”.

W ocenie Kolegium przywołane przepisy nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia uchwały w sprawie upoważnienia Wójta do złożenia tzw. fiszki projektowej jak również do zabezpieczania środków finansowych jako wkładu własnego na realizację zadań tak więc Rada Gminy w Klimontowie podejmując przedmiotową uchwałę działała bez upoważnienia ustawowego. Żaden przepis rangi ustawy nie daje podstaw prawnych, aby rada gminy podejmowała odrębną uchwałę, w której upoważniała by Wójta do złożenia fiszki w imieniu Gminy dotyczącej ubiegania się o środki finansowe w ramach programu. Organ stanowiący nie posiada upoważnienia ustawowego do podejmowania uchwały w przedmiotowej treści. Ustawowego upoważnienia dla rady do podejmowania uchwał nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

Z mocy ustawy Wójt działa w imieniu Gminy i realizuje zadania określone przez organ stanowiący. Rada wskazując zadania do realizacji, nie określiła ich wartości, stąd też niemożliwe jest wykonanie tej uchwały poprzez zabezpieczenie w budżecie 15 % kosztów kwalifikowanych, gdyż nie wiadomo o jakie koszty tu chodzi. Nadmienić należy także, iż rada nie wskazała z jakiego źródła dochodów miałyby pochodzić środki na wkład własny.

Kolegium wskazuje, iż od 2011 roku jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do uchwalenia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, do której zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U z 2013 r. poz. 885 z późn.zm) w załączniku określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań. Jak wynika z art. 226 ust. 4 w/w ustawy „przez przedsięwzięcie należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. W związku z tym, iż Gmina Klimontów posiada uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2029 to wykazane w przedmiotowej uchwale zadania powinna tam ująć i jednocześnie określić koszt ich realizacji.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium