

Uchwała Nr 39/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 18 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr V/23/2015 Rady Gminy Szydłów z dnia 13 lutego 2015 roku dotyczącej zmian w Uchwale Nr XXXVII/177/2013 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska-Sołtyk(sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w wyniku badania Uchwały Nr V/23/2015 Rady Gminy Szydłów z dnia 13 lutego 2015 roku dotyczącej zmian w Uchwale Nr XXXVII/177/2013 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność badanej uchwały w części dotyczącej:

- § 3 ust 2 w brzmieniu: „z mocą obowiązującą od 01 lutego 2015 roku” z powodu naruszenia art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( tekst jedn. Dz. U. z 2011 roku Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr V/23/2015 Rady Gminy Szydłów z dnia 13 lutego 2015 roku dotyczącej zmian w Uchwale Nr XXXVII/177/2013 Rady Gminy Szydłów z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 20 lutego 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy dokonując zmian wcześniej podjętej w tej mierze uchwały w załączniku do uchwały wskazała inkasentów zaś w § 3 ust 2 badanej uchwały wskazała, iż uchwała ta ma moc obowiązującą od 1 lutego 2015 roku.

Odnosząc się do wstecznej mocy obowiązywania uchwały tj. od 1 lutego 2015 roku należy powołać się na art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który nie wyklucza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Moc wsteczna może zostać nadana jeśli nie nakłada na obywateli obowiązku czy nie pozbawia ich uprawnień. Badana uchwała od dnia 1 lutego 2015 roku nakłada na obywatela obowiązek uiszczenia opłaty do rąk inkasenta wskazanego w załączniku do uchwały. Na inkasentów wskazanych w uchwale nałożono zaś obowiązek dokonania poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozbawiając jednocześnie tego prawa inkasentów określonych w uchwale która została zmieniona.

Nie można więc uznać, że treść przedmiotowej uchwały nie nakłada na obywateli obowiązków ani też nie pozbawia ich praw w związku z czym nie jest możliwe wywiedzenie iż nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Nadmienić przy tym należy, że zgodnie z Uchwałą Nr XLIV/207/2013 z dnia 23 grudnia 2013 roku Rady Gminy Szydłów termin płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi upływał 28 lutego tj.

w dwa dni od daty podjęcia badanej uchwały. Mieszkańcy dokonując wpłaty nie mogli mieć więc wiedzy o tym, że została podjęta uchwała w sprawie zmiany inkasenta jeszcze przed jej podjęciem i opublikowaniem.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium