

Uchwała Nr 37/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 10 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr IV/22/2015 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 30.01.2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Wąchock

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr IV/22/2015 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 30.01.2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Wąchock tj. części „H. Załączniki” wraz z oświadczeniem stanowiącym załącznik do wzoru deklaracji oraz § 6 uchwały, który zawiera określenie dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, w przypadku wątpliwości co do faktycznego stanu przedstawionych informacji z powodu naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr IV/22/2015 Rady Miejskiej w Wąchocku z dnia 30.01.2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Wąchock wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 lutego 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Miejska w Wąchocku w badanej uchwale ustaliła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

We wzorze deklaracji zawartym w załączniku nr 1 do badanej uchwały w części „H ZAŁĄCZNIKI” wymieniony został w punkcie 1 „Wykaz mieszkańców – oświadczenie”. Oświadczenie powyższe jest załączone do badanej uchwały. Organ określający wzór deklaracji, na podstawie art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Badana uchwała Rady Miejskiej została podjęta w dniu 30 stycznia 2015 roku. Przepis art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zarówno w dniu podejmowania przedmiotowej uchwały jak i w stanie prawnym obowiązującym od dnia 1 lutego 2015 roku nie określa rodzajów dokumentów jakie mogą potwierdzać dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W wyniku nowelizacji art. 6m w/w ustawy, która wprawdzie obowiązuje od dnia 1 lutego 2015 roku, zatem nie dotyczy podjętej przez Radę Miejską uchwały, zostały rozbudowane przepisy dotyczące deklaracji jednak nie na tyle precyzyjnie aby wyeliminować wszystkie wątpliwości dotyczące określenia informacji jakie mogą być wymagane od właścicieli nieruchomości.

Zatem nadal nie jest określone w ustawie czy dla ustalenia wysokości opłaty gmina może żądać oświadczenia zawierającego wykaz mieszkańców, co zostało wskazane w badanej uchwale § 6 pkt 1 oraz w załączniku

w części „H” deklaracji, do której wymienione oświadczenie stanowi załącznik. W powyższym oświadczeniu poza ilością osób, które zamieszkują w gospodarstwie domowym wymagane jest także podanie imion i nazwisk osób zamieszkujących gospodarstwo domowe. Przyjęta w Gminie metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Uchwała Nr XXXIV/179/2013 Rady Miejskiej w Wąchocku z 26 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, określa że stawki opłat zróżnicowano w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zatem jeśli liczba mieszkańców stanowi podstawę do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a ustawa nie określa w przepisach dotyczących deklaracji ani w przepisach dotyczących wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji imiennego wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość zdaniem Kolegium Izby żądanie oświadczenia, w którym zawarty jest wykaz mieszkańców, według imienia i nazwiska nie posiada umocowania w obowiązujących przepisach.

W związku z wybraną metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w zależności od liczby osób jej zamieszkujących Kolegium nie widzi możliwości zweryfikowania informacji określonych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą kopii faktury za zużycie wody na terenie nieruchomości, którą określono jako dokument potwierdzający dane zawarte w deklaracji w przypadku wątpliwości co do faktycznego stanu przedstawionych informacji a przepisy ustawy nie wskazują na taki dokument.

W § 6 pkt 2, 4, 5 uchwały zostały wymienione dokumenty potwierdzające stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, oświadczenia właściciela nieruchomości, zaświadczenia lub inne dokumenty wystawione przez odpowiednie instytucje, a w szczególności przez domy spokojnej starości, domy dziecka, zakłady karne, placówki opieki zdrowotnej, jednostki wojskowe, zakłady pracy, placówki oświatowe, uczelnie wyższe w przypadku studentów uczących się w systemie dziennym i zamieszkujących poza terenem Gminy Wąchock. Niewątpliwie dokumenty dotyczące potwierdzenia nieobecności mieszkańca na terenie nieruchomości wystawione przez domy spokojnej starości, domy dziecka czy zakłady karne stanowią dane szczególnie chronione – pismo Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych z dnia 27 maja 2013 r. znak: DOLiS 072-12/13/AFS. W odniesieniu do pozostałych dokumentów należy wskazać brak podstaw do ich pozyskania skoro podstawą jest ilość osób zamieszkałych w gospodarstwie domowym, a przepisy ustawy nie wskazują pozyskiwania imiennych wykazów osób zamieszkałych w gospodarstwach domowych.

Ponadto brak jest podstaw prawnych do pozyskania dokumentów wymienionych w pkt 3 § 6 tzn. dokumentów potwierdzających, że mieszkaniec (czyli imię i nazwisko mieszkańca) jest objęty opłatą za odbiór odpadów komunalnych na terenie innej gminy skoro podstawą jest ilość osób zamieszkałych w gospodarstwie domowym, a przepisy ustawy nie dają podstaw do pozyskiwania imiennych wykazów osób zamieszkałych w gospodarstwach domowych. Nawet w przypadku pozyskania dokumentu potwierdzającego, że mieszkaniec jest objęty opłatą na terenie innej gminy (imię i nazwisko) nie pozwoli to na zweryfikowanie posiadanych informacji o ilości mieszkańców, która zamieszkuje gospodarstwo domowe (część „E. ustalenie wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi”).

Ustawodawca ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oraz niektórych innych ustaw, opublikowaną w Dz. U. z dnia 17 stycznia 2015 roku po poz. 87, ustanowił poprzez zmianę art. 6m, że rada gminy zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości, adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Określając wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji należy mieć na uwadze, jakiemu celowi mają służyć powyższe dane, aby nie naruszały przepisów wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1182 z późn. zm.). Zgodnie z wymienioną ustawą dane osobowe powinny być zbierane dla oznaczonych celów – art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy. W przypadku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ważne jest ustalenie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość w celu ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. Istotą jest więc liczba osób, a nie liczba osób ustalona na podstawie imiennego wykazu mieszkańców czy wymienione w § 6 przyczyny nieobecności mieszkańca.

W związku z powyższym oświadczenia i dokumenty wymienione w § 6 uchwały nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy składaniu deklaracji. Należy podkreślić, iż w demokratycznym państwie prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości jakim jest Rzeczpospolita Polska (art. 2 Konstytucji RP), władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach, niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Żądanie oświadczenia o wykazie mieszkańców, dokumentów potwierdzających stałą nieobecność czy inne dokumenty i oświadczenia potwierdzające dane zawarte w deklaracji stanowi zbieranie danych w nadmiarze i zbędnych, czym prowadzi do zachwiania równowagi wynikającej z zasady adekwatności. Równowaga będzie zachowana jeżeli dane będą zbierane w takim zakresie w jakim jest to niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jak wynika z art. 6n zobowiązującego radę gminy do wydania uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji jest elementem fakultatywnym a nie obligatoryjnym uchwały. Sam fakt iż nie jest on wymagany a tylko możliwy do określenia przez radę gminy stanowi o tym, że wyliczenie opłaty jest możliwe na podstawie danych zawartych w deklaracji, gdyż w przeciwnym przypadku byłby elementem obligatoryjnym uchwały i wówczas zapewne określonym w ustawie precyzyjnie.

Kolegium biorąc pod uwagę powyższe postanowiło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od postanowień niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Wąchocku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium