

Uchwała Nr 27/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 10 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/19/14 Rady Gminy Moskorzew z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie: ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały VI/19/14 Rady Gminy Moskorzew z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie: ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014 z powodu naruszenia art. 263 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr VI/19/14 Rady Gminy Moskorzew z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie: ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 12 stycznia 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Gminy Moskorzew na podstawie art. 263 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014. Zgodnie z art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz niezrealizowanych wydatków, które nie wygasną z upływem roku budżetowego. Wydatki ujęte w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014 dotyczą zadań: „e-świętokrzyskie. Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST” – 34.082,64 zł oraz „e-świętokrzyskie. Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego” – 15.040,00 zł.

Plan finansowy w/w zadań określono w dziale 720 – „Informatyka”, rozdział 72095 „Pozostała działalność” § 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 49.122,64 zł podczas, gdy ze sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2014 wynika, że w powyższej podziałce klasyfikacji budżetowej plan wydatków wynosi 63.664,27 zł, wykonane wydatki stanowią kwotę 42.180,96 zł zatem kwota niezrealizowanych wydatków budżetu stanowi jedynie 21.483,31 zł. Należy dodać, że w sprawozdaniu Rb-28 sporządzonym na koniec listopada 2014 roku w w/w podziałce klasyfikacji budżetowej wykonane wydatki stanowiły także kwotę 42.180,96 zł. Kwota wydatków niewygasających określonych w planie finansowym,

sporządzonym na podstawie art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych wynosi 49.122,64 zł. Kwota ta jest wyższa niż plan niezrealizowanych wydatków (21.483,31 zł), a także jest wyższa niż kwota wydatków wykonanych wykazanych w sprawozdaniu w wysokości 42.180,96 zł. W związku z powyższym nie można uznać, że organ stanowiący na podstawie art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych ustalił wydatki, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2014 w dziale 720 – „Informatyka”.

Art. 263 ustawy o finansach publicznych zawarty jest w dziale V ustawy o finansach publicznych „Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego” w rozdziale 4 „Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego”. Uchwała w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego dotyczy wykonywania wydatków budżetu, które nie wygasają z upływem roku 2014 nie jest zatem aktem prawa powszechnie obowiązującego i powinna wchodzić w życie w dniu podjęcia.

Organ stanowiący może tę uchwałę podjąć tylko do końca roku budżetowego, gdy wydatki określone są w budżecie danego roku zgodnie z zasadą roczności budżetu ustalając jednocześnie ostateczny termin dokonania wydatków, nie później niż do 30 czerwca następnego roku budżetowego.

Określony w § 5 badanej uchwały termin wejścia w życie uchwały po 14 dniach od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Należy zwrócić uwagę, że w roku 2014 Kolegium stwierdziło nieważność § 5 uchwały Rady gminy Moskorzew w sprawie ustalenia wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2013, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) – uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Nr 51/2014 z dnia 9 kwietnia 2014 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od postanowień niniejszej uchwały Radzie Gminy Moskorzew przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium