

Uchwała Nr 17/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 28 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr I/12/2014 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 23 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku na 2015 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w następującym składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła – sprawozdawca, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz z art. 91 ust. 1 w związku z art. 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr I/12/2014 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 23 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku na 2015 rok z powodu naruszenia art. 20 ust. 2c ustawy o samorządzie gminnym.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 grudnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu wpłynęła uchwała Nr I/12/2014 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 23 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku na 2015 rok i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. , poz. 1113 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W toku badania tej uchwały Kolegium Izby zwróciło uwagę na zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do uchwał podjętych przez Zgromadzenie Związku w dniu 23 grudnia 2014 roku. W dniu 27 stycznia 2015 r. Wojewoda Świętokrzyski podjął rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym stwierdził, iż na dzień 23 grudnia 2014 r. Zgromadzenie Związku liczyło tylko 16 członków (14 wójtów gmin oraz 2 dodatkowych przedstawicieli gmin), co nie odpowiadało statutowej liczbie członków tego organu. W związku z czym w rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdził nieważność uchwał podjętych w dniu 23 grudnia 2014 roku przez Zgromadzenie Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z powodu nieukonstytuowania się organu stanowiącego Związku, który nie mógł skutecznie obradować oraz podejmować uchwał.

Procedura ukonstytuowania się nowej rady gminy składa się z następujących etapów: 1) zwołanie sesji inauguracyjnej, 2) otwarcie sesji, 3) ustalenie porządku obrad sesji, 4) ślubowanie radnych, 5) wybór komisji skrutacyjnej (komisji obliczającej głosy podczas głosowania), 6) wybór przewodniczącego rady gminy, 7) zamknięcie sesji. Zgodnie z art. 69 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym „do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rad gminy” ukonstytuowanie organu stanowiącego Związku winno odbyć się zgodnie z w/w procedurą.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 20 ust. 2c w/w ustawy „pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy, do czasu wyboru przewodniczącego rady, prowadzi najstarszy wiekiem radny obecny na

sesji. Z uchwały Nr I/1/2014 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 23 grudnia 2014 roku w sprawie wyboru Przewodniczącego Zgromadzenia Związku, wynika że na Przewodniczącego Zgromadzenie wybrało Pana Szymona Kołacza, a uchwałę podpisał Przewodniczący Obrad Zgromadzenia Mieczysław Piątek. Kolegium w związku z rozstrzygnięciem Wojewody stwierdzające nieważność w/w uchwały z powodu nieukonstytuowania się organu stanowiącego Związku, uznało, że wskazana osoba na Przewodniczącego nie mogła przewodniczyć dalszym obradom na sesji w dniu 23 grudnia 2014 roku jak również ich podpisywać. Nadmienić należy także, że osoba, która podpisała uchwałę Nr I/1/2014 Pan Mieczysław Piątek, nie jest wójtem gminy współtworzącej EZGDK, tylko radnym jednej z gmin, która to rada nie podjęła uchwały wskazującej jego osobę jako przedstawiciela gminy będącej uczestnikiem Związku, co narusza przepisy art. 20 ust. 2c ustawy o samorządzie gminnym.

Z powodu powyżej opisanego naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr I/12/2014 przez Zgromadzenie Związku w dniu 23 grudnia 2014 r. Kolegium Izby nie może zastosować uregulowań art. 12 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych polegających na wskazaniu sposobu i terminu usunięcia nieprawidłowości, dlatego też postanowiło, że uchwała nie została prawidłowo podjęta i należy stwierdzić jej nieważność.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium