

Uchwała Nr 14/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 28 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr III/12/14 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej na 2105 r., terminu płatności, sposobu jej poboru oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła

(sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r poz. 594 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr III/12/14 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej na 2105 r., terminu płatności, sposobu jej poboru oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso w części tj. § 7 w słowach „nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2015 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr III/12/14 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej na 2105 r., terminu płatności, sposobu jej poboru oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 8 stycznia 2015 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w Klimontowie w § 1 ust.1 ustaliłaienne stawki opłaty targowej, natomiast wysokości tych stawek określone zostały w załączniku do niniejszej uchwały. Ponadto Rada wskazała inkasentów opłaty targowej i wynagrodzenie za inkaso. Z treści § 7 wynika, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2015 r” .

Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U z 2014 r. poz. 849 z późn.zm.) rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalenia i poboru oraz terminy i wysokość stawek opłaty targowej dziennej, oraz może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Badana uchwała, z uwagi na to, że jest adresowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów, ma charakter normatywny i generalny, stanowi zatem akt prawa miejscowego. Wobec powyższego, z mocy art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, odnoszą się do niej przepisy ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia

20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, „akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy”.

Uchwała Nr III/12/14 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 22 grudnia 2014 r ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 grudnia 2014 r. pod poz. 3594. Stosownie do uregulowań zawartych w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uchwała w/w wejdzie w życie po 14 dniach od ogłoszenia tj. 12 stycznia 2015 r., natomiast z zapisów § 7 wynika, że ustalona stawka opłaty targowej obowiązywać miałyby od 1 stycznia 2015 r. Kolegium Izby uznało, że nie zachodzą tu przesłanki wynikające z art. 5 w/w ustawy, stanowiące że „, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”, gdyż ustalona przez Radę Gminy w Klimontowie stawka opłaty targowej na 2015 roku nie jest stawką roczną, jak w przypadku stawek podatkowych, lecz stawką dzienną i ma zastosowanie do dokonywania opłaty targowej za każdy dzień, w którym dokonywana jest sprzedaż na targowisku.

W związku z tym postanowienie zawarte § 7 badanej uchwały Rady Gminy w Klimontowie dotyczące wejścia w życie „nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2015 r.” w sposób rażąco narusza przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium