

Uchwała Nr 10/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr V/18/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 30 grudnia 2014 roku, w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2014 – 2028.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołytk(sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr V/18/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 30 grudnia 2014 roku, w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2014 – 2028 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 i 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. ).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr V/18/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 30 grudnia 2014 roku, w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2014 – 2028 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 5 stycznia 2015 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że w załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” zostały ujęte kwoty planowanych dochodów, wydatków, rozchodów niezgodne z założeniami budżetu gminy na 2015 rok, który został przyjęty Uchwałą Rady Miejskiej w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Osiek na 2015 rok. W uchwale budżetowej 2015 roku planowane dochody ogółem określono na kwotę 23.410.412,60 zł, zaś w badanej uchwale w sprawie WPF na kwotę 25.083.214,00 zł. Wydatki ogółem w uchwale budżetowej określono na kwotę 22.250.412,60 w WPF na kwotę 24.523.214,00 zł. W uchwale w budżetowej 2015 roku nie planuje się uzyskania przychodów, planuje się natomiast rozchody w kwocie 1.160.000,00 zł w WPF planowane rozchody określono na kwotę 560.000,00 zł. Powyższe skutkuje rozbieżnym określeniem wyniku budżetu i stanowi naruszenie art. 229 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Określenie w badanej uchwale kwoty planowanych do uzyskania dochodów o 1.672,801,40zł wyższej niż w uchwale w sprawie budżetu na 2015 rok podjętej w dniu 19 grudnia 2014 roku stanowi, iż założenia przyjęte w WPF są nierealistyczne. Podobnie różnica pomiędzy planowanymi wydatkami wynosząca 2.272.801,40 zł wskazuje na brak realistyczności tych danych. Różnice te nie zostały opisane w Objaśnieniach stanowiących integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Brak realistyczności wieloletniej prognozy finansowej stanowi naruszenie art. 226 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Osiek została prawidłowo sporządzona.

Nadmienić należy, że w dniu 5 stycznia 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Uchwałą Nr 4/2015 stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2015-2028 z uwagi na niedopełnienie wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych. W badanej zaś uchwale przyjęto, iż wskaźniki z art. 243 ustawy o finansach publicznych są zachowane. Przyjmując jednakże do analizy WPF dane wynikające z założeń przyjętych w uchwale budżetowej na 2015 rok stwierdzić należy, iż art. 243 w odniesieniu do 2015 roku nie zostałby spełniony. Uchwałą Nr 5/2015 z dnia 5 stycznia 2015 roku Kolegium wezwało Gminę Osiek do opracowania programu naprawczego z uwagi na niemożliwość uchwalenia WPF z zachowaniem wskaźników wynikających z art. 243 oraz z uwagi na stwierdzone zagrożenie możliwości zrealizowania zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium