

Uchwała Nr 78/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 28 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXVIII/363/13 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013 – 2027.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: - Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVIII/363/13 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 kwietnia 2013 roku, w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013 – 2027 z powodu naruszenia art. 226 ust.1 pkt 1 w związku z art. 92 ust 1 oraz art. 226 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXVIII/363/13 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Staszów na lata 2013 – 2027 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 7 maja 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że w załączniku nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone zostały rozchody budżetu na lata 2013-2027 z tytułu spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych (kol. 5 i kol. 5.1), natomiast z założeń WPF wynika, że w roku 2027 nie zostały zaplanowane wydatki na obsługę długu (kol.2.1.3) i wydatki na odsetki i dyskonto ... (kol. 2.1.3.1). Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: m.in wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia. Stosownie natomiast do uregulowań zawartych w art. 92 ust. 1 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania finansowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz art. 90, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz w roku, przy czym: dyskonto od emitowanych przez jednostek samorządu terytorialnego papierów wartościowych nie może przekraczać 5 % wartości nominalnej, kapitalizacja odsetek jest niedopuszczalna. Rada Miejska określając w WPF rozchody z tytułu

spląty rat kredytów i pożyczek w 2027 roku, powinna również zaplanować w tym roku wydatki z tytułu odsetek od tych spląt. Nie wypełnienie tego obowiązku stanowi naruszenie art. 226 ust 1 pkt 1 w związku z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

Kolegium stwierdziło ponadto, iż w załączniku nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej występują niezgodności pomiędzy wynikiem budżetu planowanym na koniec 2016 roku wykazanym w kolumnie 3 pn „Wynik budżetu” a danymi wykazanymi w kolumnie 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej”. Wynik budżetu prognozowany w 2016 roku stanowi nadwyżkę w kwocie 1.100.000,00 zł, a kwotę przeznaczenia nadwyżki określono w wysokości 900.000,00 zł. Kwota ta została określona również w kolumnie 10.1 „Spląty kredytów, pożyczek...”. Określenie w nieprawidłowej kwocie przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetu w 2016 roku jest niezgodne z art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej m.in. przeznaczenie nadwyżki.

W związku z powyższymi nieprawidłowościami Kolegium nie może uznać, że Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Staszów została prawidłowo sporządzona.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium