

Uchwała Nr 76/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 22 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/138/2013 z dnia 26 kwietnia 2013 r. Rady Gminy w Łopusznie w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz.1113 tj.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXI/138/2013 z dnia 26 kwietnia 2013 r. Rady Gminy w Łopusznie w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok z powodu naruszenia art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXI/138/2013 z dnia 26 kwietnia 2013 r. Rady Gminy w Łopusznie w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 kwietnia 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 t.j.) została objęta postępowaniem nadzorczym w wyniku którego stwierdzono, co następuje:

W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie później niż dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;

- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Wyjątek od tej zasady w odniesieniu do uchwały w sprawie absolutorium zawarty jest w art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady gminy, a zarazem tej połowie najbliższą (uchwała TK z dnia 20 września 1995 r. sygn.akt W. 18/94).

Ustawowy skład Rady Gminy Łopuszno wynosi 15 radnych. Bezwzględna większość głosów w rozumieniu art. 28a ust.2 ustawy o samorządzie gminnym wynosi zatem 8.

Z protokołu Nr XXI/2013 z sesji Rady Gminy w Łopusznie odbytej w dniu 26 kwietnia 2013 roku w pkt 7 „Sprawozdanie z realizacji budżetu gminy oraz zadań gospodarczych za 2012 rok i podjęcie uchwał: w sprawie zatwierdzenia sprawozdania rocznego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2012 rok i w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Łopuszno”, w odniesieniu do uchwały w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok, wynika, że za przyjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok głosowało 7 radnych, 4 głosowało przeciw, 3 radnych wstrzymało się od głosu. Zatem w głosowaniu w sprawie udzielenia absolutorium głosowana uchwała nie uzyskała bezwzględnej większości głosów ustawowego składu Rady Gminy.

Ponadto należy wskazać, że zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przed podjęciem uchwały w sprawie udzielenia wójtowi absolutorium rada gminy zapoznaje się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym tj. z wnioskiem komisji rewizyjnej i opinią regionalnej izby obrachunkowej. Z przedstawionego protokołu z sesji Rady Gminy nie wynika, aby opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej została przedstawiona na sesji Rady Gminy zgodnie z wymogami art. 28a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wydał opinię negatywną o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy w Łopusznie z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok z powodu niespełnienia wymogów art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych tj. rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu bez opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu, a także nie rozpatrzenia informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego - uchwała Nr 29/2013 z dnia 10 kwietnia 2013.

W załączeniu do uchwały Nr XXI/138/2013 z dnia 26 kwietnia 2013 w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2012 rok załączony został wniosek Komisji Rewizyjnej uzupełniony o powyższe dokumenty.

W rozpatrywanej sprawie głosowano wniosek o udzielenie absolutorium zatem w wyniku powyższego głosowania nie rozstrzygnięto kwestii udzielenia absolutorium. Wynik głosowania

przedmiotowego wniosku nie daje podstaw do sporządzenia uchwały o udzieleniu absolutorium jak i o nieudzieleniu absolutorium.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium