

Uchwała Nr 48/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI /19 /2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 - 2028

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a:

z powodu naruszenia art. 230 ust. 5 w zw. z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVI/19/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 – 2028.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 marca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zwanej dalej Izbą wpłynęła uchwała Nr XXXVI/19/2013 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 – 2028.

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym.

Kolegium stwierdziło, że w/w uchwała zawiera zapisy z których wynika, że w 2014 roku nie zostanie spełniona relacja określona w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z tym przepisem:

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) *splat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,*
- 2) *wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,*
- 3) *potencjalnych splat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji*

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego w tym przepisie wzoru.

Relacja o której mowa wyżej na podstawie art.121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) będzie po raz pierwszy obowiązywała w 2014 roku.

W dniu 18 marca 2013 roku V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wydał uchwałę Nr 11/ 2013 w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Skarżyska – Kamiennej, w której z powodu niespełnienia w 2014 roku relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych negatywnie zaopiniował prognozę spłaty długu Miasta Skarżyska – Kamiennej.

Uchwała ta poprzedzona została negatywną opinią zawartą w Uchwale Nr 196/2012

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 12 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Skarżyska Kamiennej na lata 2013 – 2026, w której to opinii stwierdzono, że relacja z art.243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniona w latach 2014 – 2015.

Zgodnie z art.230 ust.5 ustawy o finansach publicznych w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej w zakresie, prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego jednostka ta dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W badanej uchwale obliczony na podstawie wzoru określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalny w 2014 roku wskaźnik ustalony jako średnia z lat 2010 – 2012 przy uwzględnieniu wykonania budżetu na 2012 rok wynosi 5,78%. Natomiast wskaźnik planowanych spłat, o których mowa w tym przepisie dla 2014 roku wynosi 8,28%. Zatem jest wyższy od średniej dla 3 lat poprzedzających rok 2014.

Skutkiem tego jest to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić na 2014 rok budżetu przewidującego taką relację.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że wystąpiły niezgodności rachunkowe pomiędzy załącznikami do badanej uchwały a załącznikami do uchwały budżetowej. Wynikają one w szczególności z faktu, że w Załączniku Nr 1 do badanej uchwały nie ujęto zmian dokonanych uchwałą Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok. I tak np. w kolumnie 2.1.1 zaplanowano wydatki z tytułu gwarancji i poręczeń w wysokości 724 761 zł podczas gdy w/w uchwała zmieniająca budżet zmniejszyła tą kwotę do wysokości 582 761 zł.

Taka sama uwaga dotyczy kwot prognozowanych np. w kolumnach 1.1.5 (różnica 12 317,63 zł) 1.2.2 (różnica 24 000 zł) 12.2.1; 12.2.1.1

Wyliczone przykładowo niezgodności nie kwalifikują się jako naruszenie art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym *wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów budżetu oraz długu jednostki samorządu terytorialnego* dlatego Kolegium ogranicza się jedynie do ich zasygnalizowania w uzasadnieniu bez szczegółowego ich omówienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.