

Uchwała Nr 36/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXXI/285/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 j.t.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXXI/285/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 z powodu naruszenia:

1/ art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w zakresie niespełnienia wymogu realistyczności planowanych rozchodów oraz długu Gminy Piekoszów

2/ art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) stosowanych do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) poprzez planowanie w 2013 roku długu i rozchodów przekraczających dopuszczalny poziom w stosunku do planowanych dochodów budżetowych

3/ art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych w zakresie zaplanowania na 2014 relacji odbiegającej od wymogów zawartych w w/w przepisie

4/ § 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 roku poz. 86)

wskutek nieuwzględnienia w treści w/w uchwały wymaganych danych według obowiązującego wzoru wieloletniej prognozy finansowej j.s.t w zakresie załącznika Nr 1.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXXI/285/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 21.03.2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w załączniku Nr 1 do w/w uchwały odnoszącym się do wieloletniej prognozy finansowej przyjęte zostały następujące założenia:

1/ w kolumnie 5 i 5.1 w/w załącznika - w odniesieniu do roku 2013 podana została wartość rozchodów, które łącznie z planowanymi wydatkami obsługą długu (900.000 zł – w kol. 2.1.2 oraz w kol. 2.1.3.1. błędnie podano kwotę 780.000 zł) i wydatkami z tytułu udzielonych poręczeń (178.089 zł- kol. 2.1.1) przekraczają 15% planowanych na 2013 dochodów budżetowych, czego jednakże nie potwierdza wartość podana w kolumnach 9.1, 9.2, 9.4 i 9,6

2/ w kolumnie 6 w/w załącznika - w odniesieniu do roku 2013 podana została wartość długu Gminy Piekoszków w kwocie 24.946.114 zł. Zważywszy na kwotę długu Gminy Piekoszków wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na 31.12.2012 r., która wynosi 33.358.403,91 zł w załączniku odnoszącym się do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 6 podano kwotę długu planowaną na koniec 2013 roku odbiegającą od wartości długu istniejącego na koniec 2012 roku pomniejszonej o zaplanowane w uchwale budżetowej Gminy Piekoszków na 2013 rok wydatki zmniejszające dług oraz prawidłowo ustalone rozchody budżetowe uwzględniające wymogi art. 169 ust. 1 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Ponadto kwota długu planowanego na koniec 2013 roku przekracza poziom maksymalny (60 % w stosunku do planowanych dochodów) wskazany w 170 ust. 2 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (czego nie uwzględniono w kolumnach 6.2 i 6.3 w/w załącznika, gdzie wykazano wartość 52,96%). Nieprawidłowa kwota długu prezentowana w 2013 roku skutkuje także brakiem realistyczności w.p.f. w zakresie długu i jego spłat planowanych w okresie objętym prognozą.

3/ w kolumnach 9.8 i 9.8.1. w/w załącznika – podane zostały wartości wskazujące na relację odbiegającą w 2014 roku od wymogów wskazanych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4/ w załączniku nr 1 w/w uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszków na lata 2013 – 2021 r począwszy od kolumny 10.1 nieuwzględniono wymaganych danych według obowiązującego wzoru wieloletniej prognozy finansowej j.s.t, w szczególności zaś danych dotyczących zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Piekoszków na 2013 rok wydatków zmniejszających dług Gminy Piekoszków.

Powyższe ustalenia Kolegium RIO w Kielcach w w/w zakresie prowadzą do stwierdzenia:

1/ nierealistyczności podanej w uchwale Nr XXXXI/285/2013 z dnia 18 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 kwoty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia oraz planowanych sposobów jego spłaty w kolejnych latach objętych prognozą, co narusza art. 226 ust. 1 w zakresie pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

2/ przekroczenia w 2013 roku dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Piekoszków oraz dopuszczalnego poziomu obciążenia spłatami długu i potencjalnymi wydatkami z tytułu udzielonych poręczeń planowanych dochodów na 2013 rok Gminy Piekoszków, co narusza art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 2 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

3/ naruszenia art. 243 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskutek niezachowania w 2014 roku wymogów wskazanych w tym przepisie.

4/ naruszenia § 2 w/w rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie nieuwzględnienia w załączniku Nr 1 w/w uchwały wymaganych danych według obowiązującego wzoru wieloletniej prognozy finansowej j.s.t.

Na zakończenie należy podkreślić, że w swej uchwale Nr 18/2013 z dnia 27 lutego 2013 r. Kolegium RIO w Kielcach wskazało na potrzebę dokonania przez organy Gminy Piekoszków gruntownej analizy w zakresie istniejącej sytuacji finansowej Gminy i podjęcia działań naprawczych. Reasumując ustalenia związane z niniejszą uchwałą Kolegium RIO w Kielcach zauważa, że stwierdzenie powyższych naruszeń prawa w uchwale Nr XXXXI/285/2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 skutkujących nieważnością tej uchwały wskazuje na to, że organy Gminy Piekoszków mimo dotychczasowych wskazań organu nadzoru nie dokonały dotąd niezbędnej analizy i wyboru założeń finansowych przyjętych na 2013 rok i lata następne zapewniających zarówno spełnianie wymogu realistyczności w zakresie wszystkich danych wymienionych w art. 226 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych jak istniejących dla j.s.t. wymogów prawnych w zakresie istniejącego długu Gminy i jego spłaty. Bez zrealizowania tych podstawowych działań nie jest możliwe opracowanie prawidłowej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piekoszków na rok 2013 i lata przyszłe.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium