

**Uchwała Nr 18/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 27 lutego 2013 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXVIII/266/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:**

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 j.t.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uwzględniając nieprawidłowości wskazane w uchwale Nr 19/2013 Kolegium RIO w Kielcach z dnia 27.02.2013 roku

**p o s t a n a w i a**

stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXVIII/266/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 z powodu naruszenia:

1/ art. 226 ust. 1 pkt 1 i 3 w związku z art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych w zakresie nieprawidłowego zaplanowania w 2013 roku dochodów budżetowych co ma wpływ na planowany wynik budżetu 2013 roku

2/ art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w zakresie niespełnienia wymogu realistyczności długu Gminy Piekoszków i planowanych rozchodów

3/ art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) stosowanych do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) poprzez planowanie w 2013 roku długu i rozchodów przekraczających dopuszczalny poziom w stosunku do planowanych dochodów budżetowych

4/ art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych w zakresie zaplanowania na 2014 relacji odbiegającej od wymogów zawartych w w/w przepisie

5/ oraz 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskutek niezłączenia objaśnień

**U z a s a d n i e n i e**

Uchwała Nr XXXVIII/266/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 06.02.2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w załączniku Nr 1 do w/w uchwały odnoszącym się do wieloletniej prognozy finansowej w odniesieniu do roku 2013 przyjęte zostały następujące założenia:

1/ w kolumnie 1, 1a, 28, 29 i 5 w/w załącznika - podane zostały wartości wynikające z nieprawidłowego sklasyfikowania kwoty 1.334.000 zł jako przychód budżetu a nie jako dochód budżetu co ma wpływ na planowany w 2013 roku wynik budżetu

2,3/ w kolumnie 30 w/w załącznika - podana została wartość rozchodów, które łącznie z planowanymi wydatkami obsługą długu (1.200.000 zł – kol. 7b) i wydatkami z tytułu udzielonych poręczeń (178.089 zł- kol. 2c) przekraczają 15% planowanych na 2013 dochodów budżetowych, co potwierdza wartość podana w kolumnie 19

Ponadto w kolumnie 13 w/w załącznika - podana została wartość długu Gminy Piekoszów w kwocie 24.946.114 zł. Zważywszy na kwotę długu Gminy Piekoszów wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na 31.12.2012 r., która wynosi 33.358.403,91 zł w załączniku odnoszącym się do wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie 18 podano kwotę długu planowaną na koniec 2013 roku odbiegającą od wartości długu istniejącego na koniec 2012 roku pomniejszonej o prawidłowo ustalone rozchody budżetowe uwzględniające zasadę równowagi budżetowej i wymogi art. 169 ust. 1 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W związku z powyższym kwota długu planowanego na koniec 2013 roku przekracza poziom maksymalny (60 % w stosunku do planowanych dochodów) wskazany w 170 ust. 2 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, czego nie uwzględniono w kolumnie 18 i 18a w/w załącznika, gdzie wykazano wartość 54%.

4/ w kolumnach 20 do 22b w/w załącznika – podane zostały wartości potwierdzające relację odbiegającą w 2014 roku od wymogów wskazanych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium RIO w Kielcach ustaliło w toku badania nadzorczego, że do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piekoszów na lata 2013 – 2021 r Nr XXXVIII/266/2013 nie dołączono objaśnień.

Powyższe ustalenia Kolegium RIO w Kielcach w w/w zakresie prowadzą do stwierdzenia:

1/ nieprawidłowego zaplanowania w 2013 roku dochodów budżetowych co ma wpływ na planowany wynik budżetu 2013 roku co narusza art. 226 ust. 1 pkt 1 i 3 w związku z art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych

2/ nierealistyczności podanej w uchwale Nr XXXVIII/266/2013 kwoty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia oraz planowanych sposobów jego spłaty w kolejnych latach objętych prognozą, co narusza art. 226 ust. 1 w zakresie pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

3/ przekroczenia w 2013 roku dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Piekoszów oraz dopuszczalnego poziomu obciążenia spłatami długu i potencjalnymi wydatkami z tytułu udzielonych poręczeń planowanych dochodów na 2013 rok Gminy Piekoszów, co narusza art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 2 w/w ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

4/ naruszenia art. 243 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskutek niezachowania w 2014 roku wymogów wskazanych w tym przepisie.

5/ naruszenia art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wobec braku dołączonych objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej.

Stwierdzenie powyższych naruszeń prawa w uchwale Nr XXXVIII/266/2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2021 skutkujących nieważnością tej uchwały wymaga zdaniem Kolegium RIO w Kielcach od organów Gminy Piekoszów gruntownej analizy założeń finansowych przyjętych na 2013 rok i lata następne. Poza zapewnieniem w nowej wieloletniej prognozie finansowej wymogu realistyczności w zakresie wszystkich danych wymienionych w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest zaplanowanie takiego sposobu spłaty długu jaki obciąża Gminę Piekoszów, który zapewnić będzie nie tylko zachowanie równowagi budżetów w latach objętych prognozą ale również prawidłową redukcję tego długu nie tylko z uwzględnieniem wymaganych w/w przepisami prawa wskaźników obciążenia dochodów długiem

i jego spłatą ale również z uwzględnieniem wymogów art.46 w/w ustawy o finansach publicznych ustalającego zasadę pierwszeństwa wydatków wymienionych w tym przepisie w tym płatności wynikających ze zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium