

Uchwała Nr 132/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XLV/314/13 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 24 października 2013 r. dotyczącej ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz zakresu i trybu prawidłowości ich wykorzystania dla publicznych szkół, przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 poz.1113) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r, poz.594)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność w części Uchwały Nr XLV/314/13 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 24 października 2013 r. dotyczącej ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz zakresu i trybu prawidłowości ich wykorzystania dla publicznych szkół, przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego tj:

- § 2 ust. 3 uchwały z powodu naruszenia art. 71b ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. nr 236, poz. 2572 z późn. zm.),

- § 2 ust. 4 uchwały z powodu naruszenia art. 80 ust. 3 w związku z 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty .

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLV/314/13 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 24 października 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz zakresu i trybu prawidłowości ich wykorzystania dla publicznych szkół, przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 listopada 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Rada Miejskiej w Kunowie w § 2 pkt 3 badanej uchwały określiła że „Przedszkola publiczne które zgodnie z art. 71b ust. 2a ustawy, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte tym wspomaganie z budżetu Gminy Kunów dotację (dodatkową) w wysokości równej kwocie przewidzianej na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”. Poprzez ten zapis Rada Miejska w Kunowie wskazała, iż dotacje na wczesne wspomaganie rozwoju mogą zostać udzielone z budżetu gminy dla przedszkoli publicznych pomijając przy tym taką możliwość względem dzieci uczęszczających do szkół podstawowych, co stanowi naruszenie art. 71 b ust.2a ustawy o systemie oświaty zgodnie z którym wczesne wspomaganie rozwoju dziecka prowadzą zarówno przedszkola jak i szkoły podstawowe. Zaznaczyć przy tym należy, że w § 1 badanej uchwały wskazano, iż uchwała dotyczy zarówno szkół jak

i przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne inne niż Gmina Kunów lub prowadzonych przez osoby fizyczne, co w odniesieniu do zapisu dotyczącego dotacji na wczesne wspomaganie rozwoju, która może być zgodnie z przyjętym zapisem udzielana do przedszkola jednoznacznie wskazuje, iż organ stanowiący zawęził krąg podmiotów (o szkoły podstawowe) posiadających uprawnienia ustawowe do uzyskania tej dotacji w stosunku do uregulowań przyjętych w ustawie o systemie oświaty.

W § 2 ust 4 badanej uchwały Rada Miejska w Kunowie określiła, iż „szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Kunów dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Kunów” nie określając jednocześnie, że kwota przewidziana na jednego ucznia nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego a w przypadku nieprowadzenia przez j.s.t. szkoły tego samego typu i rodzaju podstawą ustalenia wysokości dotacji jest kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”. Brak w uchwale zapisu dotyczącego minimalnej stawki dotacji na jednego ucznia stanowi naruszenie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, który jednoznacznie wskazuje, że kwota stawki na jednego ucznia nie może być niższa niż przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla j.s.t. Zgodnie z art. 80 ust 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący j.s.t. ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji musi jednakże uwzględnić przy tym w sposób szczególny podstawy obliczania dotacji czego w omówionym powyżej zapisie nie uczynił.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium