

**Uchwała Nr 116/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 10 października 2013 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Pełniącej Funkcję Rady Gminy Piekoszów Nr XLVI/325/2013 z dnia 17 września 2013 r. w sprawie uchwalenia przedsięwzięć Gminy na lata 2013-2014

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:**

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 j.t.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

**p o s t a n a w i a**

stwierdzić nieważność uchwały Pełniącej Funkcję Rady Gminy Piekoszów Nr XLVI/325/2013 z dnia 17 września 2013 r. w sprawie uchwalenia przedsięwzięć Gminy na lata 2013-2014 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 poz. 885 j.t. ze zm.)

**U z a s a d n i e n i e**

Uchwała Pełniącej Funkcję Rady Gminy Piekoszów Nr XLVI/325/2013 z dnia 17 września 2013 r. w sprawie uchwalenia przedsięwzięć Gminy na lata 2013-2014 doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 25.09.2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że w/w uchwałą określony został w załączniku Nr 1 wykaz przedsięwzięć na lata 2013-2014 w zakresie wydatków majątkowych przewidzianych do realizacji w 2013 roku na łączną kwotę 4.551.200 zł i w 2014 roku na łączną kwotę 96.121,28 zł.

W związku z badaniem w/w uchwały Kolegium ustaliło ponadto, iż:

- ostatnią funkcjonującą w obrocie prawnym uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piekoszów jest uchwała Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXIV/236/2012 z 03.12.2012 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2012-2021. Natomiast wobec uchwał Nr XXXVIII/266/2013 z dnia 30.01.2013 r. oraz Nr XXXXI/285/2013 z dnia 18.03.2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2012-2021 stwierdzona została nieważność uchwałami Kolegium Nr 18/2013 oraz Nr 36/2013 i Nr 39/2013. W 2013 roku nie były podejmowane inne uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2013-2021. Należy wskazać, że do chwili obecnej zarówno poziom długu gminy Piekoszów w stosunku do planowanych na 2013 rok dochodów jak i relacja redukcji tego długu począwszy od 2013 roku naruszają obowiązujące normy prawne.

- w uchwale Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXIV/236/2012 z 03.12.2012 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2012-2021 jedynie co do zadania pod nazwą „Maluch- żłobek” wydatki przewidziane w w.p.f. na 2013 rok odpowiadają wydatkom na to zadanie przewidzianym na 2013 rok w w/w uchwale Nr XLVI/325/2013. Co do pozostałych zadań wymienionych w uchwale Nr XLVI/325/2013 stwierdzono, że albo różnią się kwoty przewidziane na dane zadanie do realizacji w 2013 roku w porównaniu z uchwałą Nr XXXIV/236/2012 albo w ogóle wydatki na dane zadanie nie były zaplanowane na 2013 rok w uchwale Nr XXXIV/236/2012.

Odnosząc się do ustalonego zakresu badanej uchwały Kolegium stwierdza, co następuje:

Materialną treść wieloletniej prognozy finansowej wyznacza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w art. 226 ust. 3 w/w ustawy określony jest status wykazu przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w okresie prognozy, który to wykaz stanowi załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 w/w ustawy kwoty określonych w wieloletniej prognozie finansowej wydatków bieżących i majątkowych wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Z wyżej wskazanych ustaleń faktycznych wynika, że brak jest zgodności pomiędzy kwotami określonymi w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały Nr XLVI/325/2013 a kwotami wydatków majątkowych określonymi w uchwale Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXXIV/236/2012 z 03.12.2012 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2012-2021.

Gmina Piekoszków nie podjęła dotąd postępowania naprawczego na podstawie opracowanego programu, z analizy którego w stopniu wysoce prawdopodobnym wynikałoby, że nastąpi poprawa sytuacji finansowej tej Gminy oraz skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań. Nie są zatem spełnione podstawowe warunki w zakresie ubiegania się o pożyczkę z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach bez podjęcia realizacji postępowania naprawczego nie jest możliwe uchwalenie prawidłowej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Jedynie w przypadku określonym w art. 224 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zasady określone w art. 242-244 w/w ustawy mogą pozostać niezachowane tak długo, dopóki nie nastąpi rok, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa udzielonej na prowadzone postępowanie naprawcze.

Reasumując powyższe Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

### **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium