

Uchwała Nr 109/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 sierpnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały XL /38 /2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 - 2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki.

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594)

p o s t a n a w i a:

stwierdzić nieważność uchwały Nr XL/38/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 – 2026 z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) oraz art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

U z a s a d n i e n i e

W dniu 10 lipca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zwanej dalej Izbą wpłynęła uchwała Nr XL/38/2013 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżysko – Kamienna na lata 2013 – 2026.

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym.

Kolegium stwierdziło, że w/w uchwała zawiera zapisy z których wynika, że w 2014 roku nie zostanie spełniona relacja określona w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z tym przepisem:

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) *splat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,*

2) *wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,*

3) *potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji*

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego w tym przepisie wzoru.

Relacja o której mowa wyżej na podstawie art.121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) będzie miała pierwszy raz zastosowanie przy uchwalaniu budżetu na 2014 rok.

W badanej uchwale obliczony na podstawie wzoru określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalny w 2014 roku wskaźnik ustalony jako średnia z lat 2010 – 2012 przy uwzględnieniu wykonania budżetu za 2012 rok wynosi 5,71%. Natomiast wskaźnik planowanych spłat, o których mowa w tym przepisie dla 2014 roku wynosi 6,67%. Zatem jest wyższy od średniej dla 3 lat poprzedzających rok 2014.

Skutkiem tego jest to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić na 2014 rok budżetu przewidującego taką relację.

Ponadto Kolegium stwierdza, że wskaźnik zadłużenia odnoszony do planowanych dochodów na 2013 rok o którym mowa w art. art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm) wynosi 69,66% zaś po zastosowaniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust.3 w/w ustawy 61,32% zatem przekracza granicę 60% o której mowa w tym przepisie.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.