

**UCHWAŁA NR 9/2012**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 25 stycznia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) w wyniku badania uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

postanawia:

stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne w części dotyczącej 2012 roku w zakresie:

1/ wykazu przedsięwzięć z powodu nieokreślenia limitów zobowiązań w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięcia to jest naruszenia art.226 ust.3 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157 poz.1240 z późn.zm./

2/ kolumnach 2.2.1 i 2.1.1.2 w załączniku nr 1 do uchwały z powodu niewykazania kwot wydatków bieżących i majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

**Uzasadnienie**

W dniu 2 stycznia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła uchwała Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne.

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w/w uchwała objęta została postępowaniem nadzorczym.

Odnosząc się do treści badanej stwierdzono, że w wykazie przedsięwzięć nie określono limitów zobowiązań w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięcia. Obowiązek taki wynika z art. 226 ust.3 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ponadto w kolumnach 2.2.1 i 2.1.1.2 w załączniku nr 1 nie wykazano kwot wydatków bieżących i majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Obowiązek ujęcia tych kwot wynika z art. 226 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Odnosnie zapisów uchwały w zakresie zaplanowanych przychodów i rozchodów w części dotyczącej 2012 roku Kolegium ustaliło, że doprowadzono do sytuacji, w której łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, poręczeń wraz z należnymi w roku 2012 odsetkami wynosi 14 348 332 zł co stanowi 37,23% dochodów budżetu Powiatu zatem przekracza granicę określoną w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanym

w roku 2012 na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) zgodnie z którym obciążenie to nie może przekraczać 15%.

Na podstawie objaśnień do projektu uchwały budżetowej , uzasadnienia do uchwały Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu oraz wyjaśnień przedstawiciela Powiatu złożonych na posiedzeniu Kolegium ustalono, że przyczyną takiego stanu rzeczy są warunki na jakich Powiat zamierza zaciągnąć i spłacić kredyt w wysokości 12 529 331 zł .

Oceniając te okoliczności Kolegium ustaliło, że zaciągając w/w kredyt Powiat Pińczowski nie zmienia wielkości kwoty zadłużenia zaś środki z tego kredytu nie wpłyną na konto Powiatu lecz bank udzielający kredytu dokona bezpośrednio spłat jego rat na konta banków wskazanych we wniosku o jego udzielenie. Kolegium ustaliło, że zaciągnięcie kredytu w kwocie 12 529 331 zł służy wyłącznie spłacie kredytu w tej samej kwocie i ma na celu wyłącznie poprawę sytuacji Powiatu w zakresie obsługi długu poprzez konsolidację wcześniej zaciągniętych kredytów. Stąd też Kolegium tego rodzaju spłaty nie potraktowało jako spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów to jest rozchodów w rozumieniu art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ale przyjęło, że mamy do czynienia z inną operacją finansową związaną z zarządzaniem długiem publicznym i płynnością, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 5 w/w ustawy. Konsekwencją tego jest to, że operacja ta nie jest spłatą w rozumieniu art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Ponadto na podstawie uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne Kolegium ustaliło, że powyższa operacja na dłużu jest warunkiem koniecznym by począwszy od 2014 roku Powiat spełnił warunek określony w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium