

UCHWAŁA NR 8/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 25 stycznia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.) w wyniku badania uchwały Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

postanawia

z powodu naruszenia art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze późn. zm.) stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu w części w której zaciągnięty kredyt przeznacza na „sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu”

Uzasadnienie

W dniu 2 stycznia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęły:

- 1 . Uchwała Nr XV/84/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2012 rok.
- 2 . Uchwała Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne.
3. Uchwała Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w/w uchwała Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu objęta została postępowaniem nadzorczym.

Kolegium stwierdziło, że zapisy w/w badanej uchwały są konsekwencją uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne oraz uchwały Nr XV/84/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2012 rok.

Zgodnie z § 3 ust.1 uchwały budżetowej na 2012 rok w budżecie Powiatu planuje się deficyt w wysokości 2 441 999 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych, środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikającej z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych. Konsekwencją tego jest treść załącznika Nr 6 „przychody i rozchody budżetu w 2012 r”. gdzie zaplanowano:

I. Przychody ogółem w wysokości 15 577 331 zł na które składają się:

1. Kredyty § 952 12 529 331 zł

2. Wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy § 950 3 048 000 zł

II. Rozchody ogółem w wysokości 13 135 332 zł na które składają się

1. Spłaty kredytów § 992 13 135 332 zł

Z zapisami uchwały budżetowej w tej części zgodne są zapisy załącznika nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki, o których mowa w art.217 ust.1 pkt 6 ustawy zaangażowane w budżecie roku bieżącego zaplanowane w kwocie 3 048 000 zł (kolumna 5.1) w części wynoszącej 2 441 999 zł przeznaczona zostanie na pokrycie deficytu (kolumna 5.1.1).

Skutkuje to tym, że badana uchwała w części, w której zaciągnięty kredyt przeznacza na „sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu” jest sprzeczna z zapisami uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w konsekwencji z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosnie konsekwencji badanej uchwały w zakresie zaplanowanych w budżecie i wieloletniej prognozie finansowej przychodów i rozchodów Kolegium ustaliło ponadto, że doprowadzono do sytuacji, w której łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, poręczeń wraz z należnymi w roku 2012 odsetkami wynosi 14 348 332 zł co stanowi 37,23% dochodów budżetu powiatu zatem przekracza granicę określoną w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanym w roku 2012 na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) zgodnie z którym obciążenie to nie może przekraczać 15%.

Na podstawie objaśnień do projektu uchwały budżetowej, uzasadnienia do uchwały Nr XV/93/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu, wyjaśnień przedstawiciela Powiatu na posiedzeniu Kolegium ustalono, że zaciągając w/w kredyt Powiat Pińczowski nie zmienia wielkości kwoty zadłużenia zaś środki z tego kredytu nie wpłyną na konto Powiatu lecz bank udzielający kredytu dokona bezpośrednio spłat rat kredytu na konta banków wskazanych we wniosku o jego udzielenie. Stąd też Kolegium tego rodzaju spłaty nie potraktowało jako rozchodów w rozumieniu art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ale przyjęło, że mamy do czynienia z inną operacją finansową związaną z zarządzaniem długiem publicznym i płynnością, o której mowa w art. 6 ust.2 pkt 5 w/w ustawy. Konsekwencją tego jest to, że operacja ta nie jest spłatą w rozumieniu art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Ponadto na podstawie uchwały Nr XV/83/2011 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2012 i lata następne Kolegium ustaliło, że powyższa operacja na długi jest warunkiem koniecznym by począwszy od 2014 Powiat spełnił warunek określony w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium