

Uchwała Nr 49/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 września 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/204/2012

Rady Gminy w Piekoszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy w Piekoszowie Nr XXVIII/204/2012 z dnia 27 sierpnia 2012 roku w sprawie zabezpieczenia środków budżetowych na rok 2012 i 2013 z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy w Piekoszowie XXVIII/204/2012 z dnia 27 sierpnia 2012 roku w sprawie zabezpieczenia środków budżetowych na rok 2012 i 2013 doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29.08.2012 r. Wobec w/w uchwały wszczęte zostało w dniu 14.09.2012 r. postępowanie w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W toku tego postępowania Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, iż na działając na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt. 15 w/w ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy w Piekoszowie wyraziła zgodę na zabezpieczenie środków budżetowych na rok 2012 i 2013 w wysokości 800.000 zł brutto na realizację zadania „Zaprojektowanie i budowa dwóch zbiorników retencyjnych na terenie ujęcia wody w miejscowości Szczukowice oraz jednego zbiornika na przepompowni wody w miejscowości Łaziska wraz z niezbędną infrastrukturą”, (§ 1 uchwały). Rada Gminy postanowiła również o zabezpieczeniu w uchwale budżetowej Gminy Piekoszów na 2012 rok i 2013 rok środków budżetowych, o których mowa w § 1 uchwały (§ 2 uchwały).

Przywołane w podstawie prawnej przepisy nie stanowią umocowania do podjęcia przez organ stanowiący uchwały o powyższej treści. Art.18. ust. 1 w/w ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei art.18. ust.2 pkt. 15 w/w ustawy wskazuje, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych (niż określone w art. 18 ust. 2 pkt 1-14) sprawach zastrzeżonych ustawami, przy czym co należy podkreślić żaden przepis prawa nie upoważnia Rady Gminy w Piekoszowie do wyrażania zgody na zabezpieczenie przez organ wykonawczy środków budżetowych w uchwale budżetowej w sytuacji, gdy obowiązująca uchwała budżetowa takiego wydatku nie przewiduje. Także brak jest podstaw prawnych do zobowiązywania organu wykonawczego do zabezpieczania środków finansowych w budżetach lat przyszłych (np. roku 2013) bez względu na to, czy kwota tych środków została przez organ stanowiący wskazana czy też jak to ma miejsce w badanej uchwale wskazana nie została.

Podstawą prowadzenia gospodarki finansowej j.s.t. jest uchwała budżetowa i tylko na jej podstawie mogą być realizowane wydatki budżetowe. Zabezpieczenie środków przeznaczonych na zadanie inwestycyjne określone w uchwale budżetowej na 2012 rok mogłoby być zrealizowane wyłącznie poprzez zmianę tej uchwały budżetowej – po uprzednim zgłoszeniu propozycji zmiany uchwały budżetowej przez Wójta Gminy Piekoszów, który na podstawie art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27.07.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) posiada w tym zakresie wyłączną kompetencję. Propozycja ta poza zwiększeniem wydatków budżetowych obejmować musiałaby także wskazanie realnego źródła sfinansowania tego wydatku z zachowaniem reguł prawnych obowiązujących na obszarze zagadnień związanych z deficytem i długiem publicznym. Należy podkreślić, iż uchwała budżetowa Gminy Piekoszów obowiązująca na 2012 rok po jej zmianach (w tym uchwałą Nr XXXIII/203/2012 r. z dnia 27 sierpnia 2012 roku oraz uchwałą XXIX/206/2012 z dnia 6 września 2012 roku nie uwzględnia wydatków budżetowych na zadanie o nazwie wskazanej w uchwale Nr XXVIII/204/2012). Także w odniesieniu do zabezpieczenia środków finansowych na 2013 rok należy podkreślić, że to Wójt Gminy

Piekoszów jako organ wykonawczy na podstawie art. 233 pkt 1 ustawy z dnia 27.07.2009 r. o finansach publicznych posiada wyłączną inicjatywę w zakresie opracowywania projektu uchwały budżetowej na 2013 rok, który obejmować może we wskazanej przez Wójta kwocie wydatki na zadanie, o którym mowa w § 1 uchwały Nr XXVIII/204/2012.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium