

**UCHWAŁA NR 4/2012**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 4 stycznia 2012 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVII/136/11 Rady Miejskiej w Pińczowie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura  
- sprawozdawca, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

postanawia

stwierdzić nieważność części uchwały Nr XVII/136/11 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Pińczów to jest:

- § 3 ust.2 w/w uchwały z powodu naruszenia art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 ze zm.)
- § 4 i § 7 w/w uchwały z powodu naruszenia art. 60 ust. 2 w/w ustawy.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XVII/136/11 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Pińczów doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 07.12.2011 r. Wobec w/w uchwały w dniu 30.12.2011 r. wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W toku tego postępowania Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, iż w uchwale Nr XVII/136/11 Rada Miejska w Pińczowie postanowiła:

- w § 3 ust. 2, że dotacja może zostać udzielona na objęte opieką dziecko, zameldowane na pobyt stały na terenie Gminy Pińczów, którego rodzice (opiekunowie prawni) są zatrudnieni lub prowadzą działalność gospodarczą.

w § 4:

- ust. 1, że dotacja celowa, która może zostać udzielona przez Gminę Pińczów dla podmiotów określonych w § 1, prowadzących na obszarze Gminy Pińczów żłobek, będzie wynosić do 100 zł. na każde dziecko objęte opieką.

- w ust.2, że dotacja celowa, która może zostać udzielona przez Gminę Pińczów dla podmiotów określonych w § 1, prowadzących na obszarze Gminy Pińczów klub dziecięcy, będzie wynosić do 100 zł. na każde dziecko objęte opieką.

- w ust. 3, że dotacje, o których mowa w ust. 1 i 2 udzielane mogą być począwszy od 1 stycznia 2012 roku.

- w § 7, że dotacje, o których mowa w niniejszej uchwale, będą przyznawane w zależności od środków znajdujących się w budżecie na dany rok.

Odnosząc się do powyższych ustaleń faktycznych Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Dotacje, o których mowa w badanej uchwale Nr XVII/136/11 Rady Miejskiej w Pińczowie są dotacjami celowymi przeznaczonymi na sprawowanie przez podmioty prowadzące na obszarze Gminy Pińczów żłobki i kluby dziecięce opieki nad dzieckiem faktycznie uczęszczającym do w/w placówek do ukończenia przez nie 3 roku życia. Organ stanowiący podejmując decyzję o możliwości udzielania w/w dotacji z budżetu Gminy Pińczów powinien również w uchwale budżetowej określić kwotę dotacji celowych jakie będą przeznaczone w danym roku budżetowym z budżetu gminy dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy. Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w załączniku do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu j.s.t. Zestawienie to – zgodnie z art. 215 w/w ustawy sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

W ramach wskazanej w w/w załączniku do uchwały budżetowej kwoty - uwzględnionej również w wydatkach budżetu na dany rok - zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 - podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1 tej ustawy prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Jej wysokość i zasady ustalania na podstawie 60 ust. 2 w/w ustawy określa rada gminy w drodze uchwały.

Art.60. ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wyraźnie wskazuje, że na każde dziecko objęte opieką osoby fizyczne, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać dotację celową z budżetu gminy. Należy podkreślić, że przepis ten nie określa żadnych warunków jakie musiałyby spełniać dzieci, na które dotacja może być przyznana. O możliwości otrzymania w/w dotacji z budżetu Gminy Pińczów przez podmioty prowadzące na obszarze Gminy Pińczów żłobki lub kluby dziecięce na każde dziecko objęte ich opieką Rada Miejska w Pińczowie zadecydowała w § 1 uchwały Nr XVII/136/11. Jednocześnie jednak wskutek swych postanowień zawartych w § 3 ust.2 w/w uchwały Rada Miejska w Pińczowie uniemożliwiła korzystanie z prawa do dotacji na każde objęte opieką dziecko. W świetle powyższego zdaniem Kolegium RIO w Kielcach postanowienia Rady Miejskiej w Pińczowie zawarte w w/w części uchwały Nr XVII/136/11 naruszają art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Ponadto Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, że analiza treści § 4 prowadzi do wniosku, iż Rada Miejska w Pińczowie postanawiając o tym, że dotacja celowa, która może zostać udzielona przez Gminę Pińczów dla podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Pińczów żłobek lub klub dziecięcy będzie wynosić do 100 zł. na każde dziecko objęte opieką faktycznie nie określiła wysokości w/w dotacji celowej. Podkreślić należy, że organem, który określa wysokość dotacji celowej na każde dziecko objęte opieką podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy wyraźnie wskazanym w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 jest tylko i wyłącznie rada gminy. Wysokość w/w dotacji nie może być więc określona przez ten organ w taki sposób, że faktycznie to nie rada ale w tym przypadku Burmistrz Gminy decydowałby o kwocie jednostkowej dotacji na każde dziecko. Określając wysokość dotacji w taki sposób, że wskazana została maksymalna kwota dotacji a nie konkretna kwota jednostkowej dotacji, która może być udzielona przez Gminę Pińczów dla podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Pińczów żłobek lub klub dziecięcy na każde dziecko objęte opieką Rada Miejska w Pińczowie naruszyła art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Również postanowienia Rady Miejskiej w Pińczowie zawarte w § 7 w/w uchwały nie znajdują umocowania w w/w przepisie. Jak już zaznaczono wyżej art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zezwala określić radzie gminy w drodze uchwały jedynie wysokość i zasady ustalania dotacji celowej określonej w art. 60 ust. 1 w/w ustawy. W związku z tym zamieszczenie w § 7 badanej uchwały stwierdzenia, iż dotacje będą przyznawane w zależności od środków znajdujących się w budżecie na dany rok uznać należy za nieuprawnione i wykraczające poza kompetencję organu

stanowiącego określone w art. 60 ust. 2 w/w ustawy. W tym miejscu należy jednocześnie podkreślić, że jeśli w załączniku do uchwały budżetowej określona została przez organ stanowiący kwota dotacji celowych dla podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzących żłobek lub klub dziecięcy, którą uwzględniono również w wydatkach budżetu gminy na dany rok budżetowy to wówczas organ wykonawczy w granicach tej kwoty może a nawet powinien wykonując uchwałę budżetową udzielać dotacji dla w/w podmiotów. Na gruncie powyższego podejścia do planowania a następnie udzielania (w toku wykonywania budżetu gminy) dotacji, o których mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 postanowienie Rady Miejskiej w Pińczowie zawarte w § 7 badanej uchwały nie znajduje żadnego uzasadnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium