

UCHWAŁA NR 24/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 7 marca 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/122/2012 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 22 lutego 2012 roku, dotyczącej zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2012 – 2025.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący : Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Monika Dębowska-Sołtyk(sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w wyniku badania uchwały Nr XVII/122/2012 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 22 lutego 2012 roku, w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2012 – 2025.

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XVII/122/2012 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 22 lutego 2012 roku, w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2012 - 2025 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XVII/122/2012 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 22 lutego 2012 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2012-2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 27 lutego 2012 roku. Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego Kolegium stwierdziło co następuje:

W uchwale Nr XV/116/2011 z dnia 30 grudnia 2011 roku, w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2012-2025 zaplanowano dochody bieżące w roku 2012 w wysokości 23.480.594,00 zł, w roku 2013 – 23.950.206,00 zł, w roku 2014 –24.429.210,00 zł, w roku 2015 –24.917.794,00 zł, w roku 2016 – 25.416.149,00 zł, w roku 2017 – 25.924.472,00 zł, w roku 2018 – 26.442.961,00 zł, w roku 2019 – 26.971.820,00 zł, w roku 2020 – 27.511.256,00 zł, w 2021- 28.061.481,00zł, w 2022 roku – 28.622.710,00 zł, w 2023 roku – 29.235.964,00 zł. w roku 2024 – 29.840.483,00 zł w 2025 roku – 30.437.292 zł.

W uchwale Nr XVII/122/2012 Rady Miejskiej w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Osiek z dnia 22 lutego 2012 roku w wyżej wymienionych latach dokonano zwiększenia kwoty planowanych dochodów bieżących, określając je na znacznie wyższym poziomie. Jednocześnie nie wskazano w objaśnieniach do WPF powodów dokonania zmian polegających na zwiększeniu dochodów bieżących w latach 2013 – 2025 na poziomie od najwyższego 9,3% w 2014 roku do najniższego 1,32% w 2024 roku, w stosunku do uchwały w sprawie WPF z dnia 30 grudnia 2011 roku.

Z analizy kwot dochodów bieżących określonych w powyższych uchwałach wynika, że założono od czasu uchwalenia WPF wzrost tych dochodów, który przedstawia się następująco;

w roku 2012 z kwoty 23.480.594,00 zł, na kwotę 23.536.900,84 zł, (56.306,84 zł tj.0,24%)

w roku 2013 – 23.950.206,00 zł, na kwotę 25.400.100,00 zł, (1.449.894 zł tj. 6,05%)

w roku 2014 – 24.429.210,00 zł, na kwotę 26.700.100,00 zł, (2.270.890 zł tj. 9,3%)
w roku 2015 – 24.917.794,00 zł, na kwotę 26.850.200,00 zł (1.932.406 zł tj. 7,75%)
w roku 2016 – 25.416.149,00 zł, na kwotę 27.387.200,00 zł (1.971.051 zł tj. 7,75%)
w roku 2017 – 25.924.472,00 zł, na kwotę 27.934.200,00 zł (2.009.728 zł tj. 7,75%)
w roku 2018 – 26.442.961,00 zł, na kwotę 28.391.200,00 zł (1.948.239 zł tj. 7,40%)
w roku 2019 – 26.971.820,00 zł, na kwotę 27.518.000,00 zł (546.180 zł tj. 2,03 %)
w roku 2020 – 27.511.256,00 zł, na kwotę 28.065.000,00 zł (553.744 zł tj. 2,01%)
w roku 2021- 28.061.481,00zł, na kwotę 28.612.000,00 zł (550.519zł tj. 1,96%)
w 2022 roku – 28.622.710,00 zł, na kwotę 29.159.000,00 zł (536.290zł tj. 1,87%)
w 2023 roku – 29.235.964,00 zł, na kwotę 29.706.000,00 zł (470.036zł tj. 1,61 %)
w roku 2024 – 29.840.483,00 zł, na kwotę 30.235.000,00 zł (394.517 zł tj. 1,32 %)
w 2025 roku – 30.437.292,00 zł, na kwotę 30.872.000,00 zł. (434.708 zł tj. 1,43 %)

W objaśnieniach przyjętych wartości do badanej uchwały w sprawie zmian w WPF nie zawarto informacji, co było przyczyną zwiększenia w tak znaczny sposób dochodów bieżących w przeciągu niespełna dwóch miesięcy jakie upłynęły od uchwalenia WPF. Na skutek w/w zmian doprowadzono do zachowania relacji wynikającej z art. 243 uofp, która do zmiany WPF dokonanej w dniu 22 lutego nie była zachowana na skutek czego Gmina uzyskuje negatywną opinię Izby o prawidłowości planowanej kwoty długu. Z wyjaśnień przedstawionych pismem Burmistrza Miasta i Gminy Osiek z dnia 2 marca 2012 roku wynika, że dochody bieżące zostały zwiększone na skutek założenia maksymalnej kwoty podatków i opłat lokalnych. Wyjaśnienia powyższe nie zawierają kwot planowanych do uzyskania z poszczególnych tytułów dochodów, które mogłyby stanowić podstawę zwiększenia dotychczas planowanych dochodów bieżących. Brak jest wskazania podstawy do zmiany planowania dochodów bieżących w wysokości wyższej niż dotychczas planowana.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto na podstawie przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania Rb 27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów” za 2011 rok, że planowane do uzyskania w 2011 dochody z tytułu;

- podatku od nieruchomości uzyskano na kwotę 4.889.317 zł podczas gdy plan wynosił 6.082.118zł.,
- podatku rolnego uzyskano na kwotę 317.277 zł podczas gdy plan wynosił 385.000 zł.,
- podatku od środków transportowych uzyskano na kwotę 270.303 zł podczas gdy plan wynosił 450.000 zł.,
- opłaty eksploatacyjnej uzyskano 470.000 zł podczas gdy plan wynosił 600.000 zł.

Dochody z w/w źródeł (na które wskazuje Pan Burmistrz jako na pokrycie kwot zwiększonych dochodów własnych) wyniosły łącznie 6.023.367 zł, a ich zwiększenie w lat w latach następnych miałyby stanowić równowartości 1.449.894 zł w 2013 roku, a w kolejnym 2014 roku kolejny wzrost o kwotę 2.270.890 zł. W następnych latach dochody te nadal mają wzrastać na poziomie ok. 2.000.000 zł rocznie mimo iż już od 2013 roku zakładane są już w kwotach wynikających z założeń iż, organ stanowiący uchwali stawki podatkowe w maksymalnej wysokości.

W tym stanie rzeczy Wieloletnia Prognoza Finansowa po zmianach wprowadzonych badaną uchwałą nie może zostać uznana za dokument realistyczny, tj. spełniający wymogi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Kolegium wskazuje, że przyjmowane przez Radę Miasta i Gminy zmiany WPF powinny znajdować odzwierciedlenie w stanie faktycznym dotyczącym możliwości uzyskania przez Gminę dochodów jakie może ona pozyskać w poszczególnych latach objętych WPF.

Wskazuje się również, że zgodnie z art. 226 ust 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych WPF powinna zawierać objaśnienia przyjętych wartości. Kolegium nie może uznać za właściwe objaśnienia w stosunku

do WPF obejmującego lata 2012 – 2025 wskazania dotyczącego wzrostu dochodów i wydatków roku budżetowego 2012, tym bardziej iż zwiększenie kwot dochodów bieżących nastąpiło głównie w zakresie lat następnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium