

UCHWAŁA NR 12/2012
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 25 stycznia 2012 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 29 grudnia 2011 roku Nr XIV/85/2011 w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Daleszyce w 2011 roku.

Na podstawie art. 91 ust 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U., z 2001 r, Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r, Nr 98 poz.1071 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska - sprawozdawca, Ewa Midura, Zbigniew Rękas

postanawia

wskazać naruszenie prawa w uchwale Nr XIV/85/2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Daleszyce w 2011 roku polegające na braku jednoznacznego określenia wydatków bieżących na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność”, co stanowi naruszenie art. 212 ust 1 pkt 2 w związku z art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/85/2011 Rady Miejskiej w Daleszycach podjęta w dniu 29 grudnia 2011 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Daleszyce wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 stycznia 2011 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w/w uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że dokonano zmian w planie dochodów i wydatków w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” w ten sposób, że dochody bieżące w § 2007 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich zmniejszone zostały o kwotę 312.104,46 zł, natomiast planowane wydatki bieżące w w/w klasyfikacji wydatków zmniejszone zostały o kwotę 312.914,46 zł. Różnica pomiędzy zmianami w dochodach bieżących i wydatkach bieżących z czwartą cyfrą „7” stanowi kwotę 810 zł. Zmiany pomiędzy dochodami i wydatkami w wydatkach majątkowych w w/w klasyfikacji budżetowej równoważą się.

Planowane dochody budżetu w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” z czwartą cyfrą „9” zmniejszone zostały o kwotę 46.772,36 zł natomiast wydatki zmniejszone zostały o kwotę 45.962,38 zł (różnica wynosi 809,98 zł).

W dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” planowane dochody budżetu po zmianach dokonanych badaną uchwałą stanowią kwotę w § 2007 stanowią kwotę 887.872,04 zł, a w § 2009 stanowią kwotę 111.782,14 zł.

W załączniku Nr 6a do badanej uchwały Rady Miejskiej pn. „Wydatki bieżące na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi w 2011 roku” w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” wydatki bieżące, których źródłem są środki z budżetu j.s.t. lub środki z budżetu krajowego (czwarta cyfra „9”) określone zostały w wysokości

143.332,12 zł podczas gdy w wydatkach budżetu wydatki z czwartą cyfrą „9” w w/w klasyfikacji stanowią kwotę 144.142,12 zł, natomiast wydatki określone w w/w załączniku, których źródłem są środki z UE oraz inne źródła zagraniczne (czwarta cyfra „7”) stanowią kwotę 887.872,04 zł, a planowane wydatki w budżecie w wymienionym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej z czwartą cyfrą „7” stanowią kwotę 887.062,04 zł.

Ponadto w odniesieniu wydatków bieżących określonych w poszczególnych projektach zaklasyfikowanych w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” z czwartą cyfrą „7” lub „9” w załączniku Nr 6a należy wskazać, iż zostały one określone w wysokości innej niż wynika z załącznika Nr 4 do badanej uchwały pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2011 roku”. Różnice w określeniu wydatków w w/w załącznikach dotyczą projektu „Czas na aktywność w gminie Daleszyce” oraz projektu „Indywidualizacja nauczania i wychowania w klasach I-III w gminie Daleszyce”. Ponadto łączne nakłady finansowe w odniesieniu do projektu dotyczącego indywidualizacji nauczania i wychowania w gminie Daleszyce w uchwale w sprawie zmian w WPF Miasta i Gminy Daleszyce stanowią kwotę 209.257,50 zł (w załączniku Nr 6a nakłady te wynoszą 210.745,50 zł).

W odniesieniu do wydatków majątkowych na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi należy wskazać, że wykazane w załączniku Nr 6 ogólna kwota przewidywanych nakładów, a także kwota środków z UE oraz innych źródeł zagranicznych stanowią inne wartości aniżeli w załączniku Nr 6b do uchwały, co następnie powoduje niezgodności w powyższym zakresie ogólnych wydatków i łącznej kwoty wydatków bieżących i majątkowych ze środków UE oraz innych źródeł zagranicznych.

Zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 2 w związku z art. 236 ust. 3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa ma określać wydatki bieżące w układzie działów i rozdziałów, w szczególności wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w części związanej z realizacją zadań j.s.t. Wskazane rozbieżności w zakresie określenia w załącznikach do uchwały budżetowej kwot wydatków bieżących w odniesieniu do budżetu nie może stanowić w ocenie Kolegium jednoznacznego określenia wydatków.

Z uwagi na fakt, że badana uchwała dotyczy roku budżetowego 2011, który już się zakończył Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i stosownie do odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania orzekło jak w sentencji

Przewodniczący Kolegium