

**UCHWAŁA NR 85/2011**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 21 grudnia 2011 r.

**w sprawie wskazania nieprawidłowości występujące w uchwale Nr XV/126/2011 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011- 2024**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w wyniku badania uchwały Nr XV/126/2011 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 - 2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/126/2011 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 – 2024 w części dotyczącej:

1 . zaplanowania w 2011 roku rozchodów budżetu w wysokości 45 735 494,85 zł, które łącznie z wydatkami bieżącymi na obsługę długu w wysokości 3 685 991,40 zł stanowią 34,98% planowanych na 2011 rok dochodów budżetu miasta co stanowi naruszenie art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanego w roku 2011 na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) zgodnie z którym obciążenie to nie może przekraczać 15%, konsekwencją tego jest brak podstaw prawnych do zaplanowania przychodów w wysokości 81 400 000 zł.

2. zaplanowania w wysokości przekraczającej poziom zadłużenia określony w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowanym w roku 2011 na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia .2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zgodnie z którym poziom ten nie może przekraczać 60% planowanych dochodów.

### **Uzasadnienie**

W dniu 30 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zwanej dalej Izbą wpłynęły:

1 . Uchwała Nr XV/125/2011 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2011 rok

2 . Uchwała Nr XV/124/2011 Rady Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

3. Uchwała Nr XV/126/2011 Rady Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 – 20124.

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w/w Uchwała Nr XV/126/2011 rady

Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 – 2024 objęta została postępowaniem nadzorczym.

Wynikające z uchwały w sprawie emisji obligacji zapisy powiązane są z uchwałami zmieniającymi budżet i WPF Miasta Skarżyska Kamiennej wymienionymi na wstępie niniejszego uzasadnienia. Odnosząc się do treści badanej Uchwały Nr XV/126/2011 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 – 2024 Kolegium stwierdza, że:

1. w załączniku Nr 1 do uchwały w wierszu dotyczącym roku 2011 w kolumnie 7 „Spłata i obsługa długu” zaplanowano środki w wysokości 49 421 486,25 zł na które składają się:

- rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych w wysokości 45 735 494,85 zł (kolumna 7a),

- wydatki bieżące na obsługę długu w wysokości 3 685 991,40 zł (kolumna 7b).

Skutkuje to tym, że wykazana w kolumnie 15 „Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do dochodów” wynosi 34,98%.

Zgodnie z art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego w latach 2011-2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Ponieważ w 2011 roku suma zobowiązań, o których mowa w w/w przepisie stanowi 34,98% planowanych dochodów budżetu Miasta w związku z tym zakresie badana uchwała narusza prawo.

Konsekwencją planów w zakresie rozchodów jest plan przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji w wysokości 81 400 000 zł. (kolumna 11). W zakresie przychodów z tytułu emisji obligacji w wysokości 45 400 000 zł Kolegium w dniu 21 grudnia uchwałą nr 86/2011 stwierdziło nieważność Uchwały Rada Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Zatem nie ma podstaw do planowania przychodów z emisji obligacji i uwzględniania jej w ogólnej kwocie przychodów

2. w załączniku nr 1 do uchwały w wierszu dotyczącym roku 2011 w kolumnie 13 zaplanowano dług w wysokości 103 131 434 zł natomiast w kolumnie 13a zaplanowano kwotę 34 376 127,04 zł z tytułu wyłączeń z art.243 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art.170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego w latach 2011-2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Przy uwzględnieniu ujętych w tych kolumnach kwot wskaźnik o którym mowa w art.170 ustawy w/w wyniesie 48,40% (co uwzględnione zostało w kolumnie 18).

W trakcie posiedzenia Kolegium przedstawiciel Miasta stwierdził, że kwota wyłączeń ujętych w kolumnie 13a jest inna i wynosi około 13 000 000 zł. Zatem kwota długu przyjęta do obliczeń nie

może być pomniejszona o 34 376 127,04 zł a jedynie o kwotę podaną przez przedstawiciela Miasta. Skutkuje to stwierdzeniem, że wskaźnik o którym mowa w art. 170 w/w ustawy zostanie przekroczony. Przytoczona wyżej okoliczność może być oceniona jako naruszenie art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium