

**UCHWAŁA NR 76/2011**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 2 listopada 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 159 z późn. zm) w wyniku badania Uchwały Nr X/122/2011 Rady Miejskiej w Busku – Zdroju z dnia 29 września 2011 roku w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Stanisław Banasik – (sprawozdawca) , Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki .

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr X/122/2011 Rady Miejskiej w Busku-Zdroju z dnia 29 września 2011 roku w części tj. § 9 ust. 3 „ w przypadku niewykonania obowiązku , o którym mowa w ust. 2 „Burmistrz Miasta i Gminy Busko-Zdrój „ wstrzymuje przekazanie dotacji” oraz § 10 ust. 2 „ Niewypełnienie obowiązków określonych w ust. 1 spowoduje „wstrzymanie wypłaty dotacji” za następne miesiące. z powodu braku podstaw prawnych do zawarcia w uchwale takich uregulowań oraz naruszenia art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm).

**Uzasadnienie**

W dniu 5 października 2011 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej wymieniona wyżej Uchwała Rady Miejskiej i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

W wyniku tych czynności Kolegium stwierdziło, że uchwała posiada wadę w zakresie istotnego naruszenia prawa. Wyszczególniona uchwała w § 9 określiła „że osoba prowadząca przedszkole , szkołę oraz inną formę wychowania przedszkolnego , jest zobowiązana informować Burmistrza Miasta i Gminy Busko-Zdrój o aktualnej liczbie uczniów według stanu na dziesiąty dzień każdego miesiąca , zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały. Ust. 2 informację o której mowa w ust. 1 należy złożyć do dnia 15 każdego miesiąca. Ust. 3 w przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w ust. 2 Burmistrz Miasta i Gminy Busko-Zdrój wstrzymuje przekazanie dotacji,

W § 10 ust. 1 uregulowano, że „Osoba prowadząca przedszkole, szkołę lub inną formę wychowania przedszkolnego ma obowiązek sporządzić i przedłożyć Burmistrzowi Miasta i Gminy Busko-Zdrój sprawozdanie finansowo – opisowe z otrzymanej dotacji według wzoru stanowiącego załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały , w następujących terminach:

a) sprawozdanie półroczne do 15 lipca roku, na który została udzielona dotacja,

b) sprawozdanie roczne do 20 stycznia roku następującego po roku, na który została udzielona dotacja.

Ust. 2 Niewypełnienie obowiązków określonych w ust. 1 spowoduje wstrzymanie wypłaty dotacji na następne miesiące.

Konstytucja RP w art. 7 reguluje, że organy władzy publicznej mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do określonego działania. Istnieć musi przepis prawny przyznający tym organom kompetencje do takiego działania.

Rada Miasta w Busku-Zdroju nie miała podstawy prawnej do określenia zasad „wstrzymania dotacji” Art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r nr 256 poz. 2572 ze zm.) upoważnia organ stanowiący do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji uwzględniając podstawę obliczenia dotacji , zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania , oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W sprawie instytucji „wstrzymania dotacji „ wypowiedział się także WSA w Kielcach który do sprawy tej odniósł się w swoim wyroku z dnia 18.02.2010 r. Syg.akt II SA/Ke 45/10 w którym stwierdza że instytucja wstrzymania dotacji prowadzi do ograniczeń prawa , w tym prawa do dotacji i może być wprowadzona jedynie przepisem rangi ustawowej. Natomiast należy stwierdzić, że takich kompetencji nie posiada organ stanowiący Miasta i Gminy.

Przepisy poprzedniej ustawy o finansach publicznych jak i obecnej obejmujące regulacje w sprawach dotacji nie przewidują instytucji wstrzymania dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium