

UCHWAŁA NR 74/2011
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 26 października 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/73/2011 Rady Gminy w Falkowie z dnia 30 września 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/71/2007 Rady Gminy w Falkowie z dnia 11 grudnia 2007 roku w sprawie zasad i trybu postępowania, udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane dla obiektów zabytkowych wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności Gminy Falków

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr IX/73/2011 Rady Gminy w Falkowie z dnia 30 września 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/71/2007 Rady Gminy w Falkowie z dnia 11 grudnia 2007 roku w sprawie zasad i trybu postępowania, udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane dla obiektów zabytkowych wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności Gminy Falków z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami¹⁾ (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) i art. 4 ust. 1, 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr IX/73/2011 Rady Gminy w Falkowie z dnia 30 września 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/71/2007 Rady Gminy w Falkowie z dnia 11 grudnia 2007 roku w sprawie zasad i trybu postępowania, udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane dla obiektów zabytkowych wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności Gminy Falków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 19 października 2011 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje :

Rada Gminy w Falkowie w badanej uchwale postanowiła o zmianie uchwały dotyczącej zasad i trybu postępowania, udzielania i rozliczania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane dla obiektów zabytkowych wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności Gminy Falków w 2007 roku. Zmiany uchwały dokonane w § 1 ust. 1 pkt 1, § 1 ust. 3 pkt 1, § 2 ust. 2 pkt 16, § 5 ust. 1 pkt 2 oraz dodany § 5 ust. 1 pkt 2a badanej uchwały dotyczą uregulowań uchwały Rady Gminy w Falkowie dotyczących zabytków, na które może zostać udzielona dotacja z budżetu Gminy. W wyniku powyższej zmiany uchwały dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie lub budowlane przy zabytku mogą zostać udzielone nie tylko na zabytki wpisane do rejestru zabytków prowadzonego przez wojewódzkiego konserwatora zabytków (art. 8 ustawy) ale także na zabytki ujęte w gminnej ewidencji i rejestrze ochrony zabytków gminy (ważne dla krajobrazu kulturowego gminy). Powyższe zmiany naruszają uregulowania art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami¹⁾, który stanowi jedynie o możliwości udzielania dotacji z budżetu gminy na zabytki wpisane do rejestru prowadzonego przez wojewódzkiego konserwatora zabytków.

Zmiany w załączniku nr 1 pn. „Wniosek o udzielenie w rokudotacji celowej” oraz w załączniku nr 2 pn. „UMOWA DOTACJI NR zawarta w dniu w Falkowie” do badanej uchwały związane są z w/w zmianą uregulowań uchwały podjętej przez organ stanowiący w zakresie zabytków, na które mogą zostać udzielone dotacje z budżetu Gminy a zatem zmiany te także w związku z powyższym nie są zgodne z przepisami obowiązującej ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami¹⁾.

Powołany w podstawie prawnej badanej uchwały § 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi¹⁾ z dnia 15 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”, wydanego na podstawie art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241), stanowi, co obejmuje pomoc na realizację operacji polegającej na wzmocnieniu konkurencyjności i utrzymaniu atrakcyjności obszarów zależnych od rybactwa. § 3 ust. 1 pkt 4 w/w rozporządzenia stanowi o pomocy na realizację operacji polegającej na wzmocnieniu konkurencyjności i utrzymaniu atrakcyjności obszarów zależnych od rybactwa i obejmuje remont, odbudowę lub przebudowę obiektów wpisanych do rejestru zabytków lub objętych wojewódzką ewidencją zabytków, na co powołuje się organ stanowiący, nie dotyczy jednak dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego a środków pochodzących z programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”. Przepis tego rozporządzenia nie ma zastosowania do dotacji z budżetu gminy. Ustawa o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie zawiera zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie. W związku z powyższym wskazanie w podstawie prawnej art. 216 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) nie znajduje uzasadnienia.

W odniesieniu do uregulowań zawartych w § 3 badanej uchwały odnoszących się do wejścia w życie z dniem podjęcia uchwały ogłaszanej w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz nadania uchwał wstecznej mocy obowiązującej tj. od dnia 01.08.2010 roku należy stwierdzić, iż zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwały określające ramowe zasady udzielania dotacji na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami są aktami normatywnymi zaliczanymi do „prawa miejscowego” w rozumieniu przepisów art. 87 i następnich Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Wejście w życie aktów prawa miejscowego jest uzależnione od uprzedniego opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z w/w przepisami ustawy o ich ogłaszaniu. Art. 4 ust. 2 w/w ustawy przewiduje krótszy termin wejścia w życie aktów normatywnych w uzasadnionych przypadkach, z zastrzeżeniem ust. 3, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu prawa i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale tylko gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej ma bardzo wyjątkowy charakter i wiąże się zazwyczaj z wejściem w życie regulacji prawnych korzystniejszych dla adresatów w stosunku do poprzednio obowiązujących norm (Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10.03.2011 sygn. II SA/OI 35/11). Zmiany wprowadzone w badanej uchwale dające prawo do udzielania dotacji z budżetu gminy na zabytki wpisane nie tylko do rejestru prowadzonego przez wojewódzkiego konserwatora zabytków, ale także na zabytki wpisane do ewidencji gminnej i do rejestru ochrony zabytków gminy nie mogą stanowić korzystniejszych warunków dla adresatów w stosunku do norm poprzednio obowiązujących, ponieważ jak wyżej wskazano są niezgodne z obowiązującym art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Stwierdzenie nieważności części zapisów wymienionych paragrafów badanej uchwały spowoduje, że zmieniana uchwała Rady Gminy z 2007 roku w powyższym zakresie pozostanie bez zmian, a pozostałe w badanej uchwale § 2 i § 3 w części staną się bezprzedmiotowe.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium