

UCHWAŁA NR 71/2011
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 21 września 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr X/52/11 Rady Gminy Secemin z dnia 19 sierpnia 2011 roku w sprawie określenia wysokości stawki opłaty targowej oraz zasad poboru opłaty targowej na terenie gminy Secemin.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

postanawia

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr X/52/11 Rady Gminy Secemin z dnia 19 sierpnia 2011 roku w sprawie określenia wysokości stawki opłaty targowej oraz zasad poboru opłaty targowej na terenie gminy Secemin tj. § 3 w brzmieniu: „do handlu” z powodu naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁾ (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn.zm.) i § 4 uchwały z powodu naruszenia art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁾ (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn.zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/52/11 Rady Gminy Secemin z dnia 19 sierpnia 2011 roku w sprawie określenia wysokości stawki opłaty targowej oraz zasad poboru opłaty targowej na terenie gminy Secemin wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 sierpnia 2011 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje :

Rada Gminy Secemin w § 3 badanej uchwały ustaliła wysokość dziennej opłaty targowej w wysokości 5 zł, za każdy rozpoczęty m² zajmowanej powierzchni do handlu. Na podstawie art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁾ (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.) rada gminy określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Podstawą poboru opłaty targowej zgodnie z art. 15 ust. 1 w/w ustawy jest czynność związana z dokonywaniem sprzedaży. Zawarta w Słowniku Języka Polskiego – Wydawnictwo Naukowe PWN SA definicja pojęcia „handel” wyjaśnia, że jest to „działalność polegająca na kupnie, sprzedaży lub wymianie towarów i usług”, natomiast sprzedaż polega na „odstępowaniu czegoś przez sprzedawcę na własność kupującemu za określoną sumę”. Z definicji tych wynika, że „handel” jest pojęciem szerszym niż „sprzedaż” i obejmuje swym zakresem czynność sprzedaży. W związku z powyższym ustalając stawki opłaty targowej w powiązaniu z powierzchnią „do handlu” Rada Gminy przekroczyła swoje kompetencje ustawowe do ustalania stawki opłaty targowej, czym naruszyła art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z kolei w § 4 badanej uchwały Rada Gminy, nie powołując się w podstawie prawnej badanej uchwały na art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wprowadziła zwolnienie z opłaty targowej w brzmieniu: „Z opłaty targowej zwalnia się w wysokości 50% sprzedaż nieprzetworzonych produktów rolnych, leśnych i ogrodniczych”. W ocenie Kolegium zwolnienie w wysokości 50% sprzedaży nieprzetworzonych produktów rolnych, leśnych i ogrodniczych jest ulgą zastosowaną w stosunku do stawki opłaty targowej określonej w § 3 badanej uchwały w wysokości 5 zł. Ulga i zwolnienie w ustawach regulujących podatki samorządowe są to zupełnie różne instytucje. Ulga podatkowa występuje w formie odliczania od podstawy opodatkowania lub podatku oraz obniżki stawki podatkowej; natomiast zwolnienie jest całkowitym wyłączeniem określonego podmiotu lub przedmiotu z obowiązku zapłacenia podatku. Rozróżnienie tych dwóch pojęć prowadzi do stwierdzenia, że rada gminy jest uprawniona do wprowadzenia ulg podatkowych tylko wówczas, gdy w danym przepisie ustawowym użyte jest pojęcie „ulga”. /Leonard Etel Uchwały podatkowe samorządu terytorialnego Temida 2, Białystok 2004, str. 140/, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim I SA/Go 367/09 z 29.10.2009 r.

W przypadku opłaty targowej rada gminy jest uprawniona na mocy art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych do wprowadzania tylko zwolnienia przedmiotowego z opłaty targowej.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach .

Przewodniczący Kolegium