

**UCHWAŁA NR 7/2011**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

z dnia 19 stycznia 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr II/8/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 16 grudnia 2010 roku w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od podatku, zarządzenia jego poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i ich wynagrodzenia oraz w sprawie ustalenia wzoru deklaracji na podatek od nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 w związku z art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w wyniku badania uchwały nr II/8/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 16 grudnia 2010 roku w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od podatku, zarządzenia jego poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i ich wynagrodzenia oraz w sprawie ustalenia wzoru deklaracji na podatek od nieruchomości

### **postanawia**

stwierdzić nieważność uchwały nr II/8/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 16 grudnia 2010 roku w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od podatku, zarządzenia jego poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i ich wynagrodzenia oraz w sprawie ustalenia wzoru deklaracji na podatek od nieruchomości w części dotyczącej § 2 pkt 1, 3, 5 i 6 z powodu naruszenia art.217 Konstytucji RP i art. 7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2010 roku Nr 95, poz.613 z późn. zm./

### **Uzasadnienie**

Uchwała nr II/8/2010 Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 16 grudnia 2010 roku w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości, zwolnień od podatku, zarządzenia jego poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i ich wynagrodzenia oraz w sprawie ustalenia wzoru deklaracji na podatek od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 22 grudnia 2010 roku i na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 20001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania w/w uchwały stwierdzono, że Rada Gminy w Nowym Korczynie działając na podstawie art. 7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych /t.j. Dz. U. z 2006 roku Nr 121, poz.844 z późn. zm./ zwolniła z podatku od nieruchomości:

1/ w § 2 pkt 1 budynki mieszkalne osób fizycznych lub ich części nie wykorzystane na działalność gospodarczą,

- 2/ w § 2 pkt 3 budynki lub ich części wykorzystane na zbiorowe zakwaterowanie nauczycieli, na cele kultury, będące w użytkowaniu służy zdrowia oraz grunty, na których te budynki są położone, a także grunty zajęte pod place zabaw i boiska sportowe,
- 3/ w § 1 pkt 5 grunty, budynki lub ich części, rurociągi i przewody sieci rozdzielczej wody służące zaopatrzeniu w wodę, które stanowią własność Gminy Nowy Korczyn.
- 4/ w § 1 pkt 5 grunty, budynki i ich części, budowle lub ich części osób otwierających działalność gospodarczą po raz pierwszy okres 1 roku od daty rozpoczęcia działalności,

Zgodnie z art. 7 ust.3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe. Analiza w/w zapisów uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Nowy Korczyn dokonując wskazania, że:

- 1/ budynki mieszkalne *osób fizycznych* (§ 2 pkt 1 uchwały)
- 2/ budynki lub ich części wykorzystane na zbiorowe zakwaterowanie *nauczycieli*, (§ 2 pkt 3 uchwały)
- 3/ grunty, budynki lub ich części, rurociągi i przewody sieci rozdzielczej wody służące zaopatrzeniu w wodę, *które stanowią własność Gminy Nowy Korczyn*. (§ 2 pkt 5 uchwały)
- 4/ grunty, budynki i ich części, budowle lub ich części *osób otwierających działalność gospodarczą po raz pierwszy* na okres 1 roku od daty rozpoczęcia działalności,

w częściach zaznaczonych kursywą wykroczyła poza zakres w/w przepisu i wprowadziła zwolnienia o charakterze podmiotowo-przedmiotowym.

Wskazane w niniejszej uchwale zapisy naruszają również art. 217 Konstytucji RP zgodnie z którym kompetencję do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca.

Biorąc pod uwagę utrwaloną w tym zakresie linię orzeczniczą wyrażoną m.in. w wyroku NSA z dnia 14 sierpnia 2007 roku II FSK 910/06; wyroku WSA w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2008 roku III SA/Wa 441/08; wyroku WSA w Gorzowie Wlk. z dnia 30 czerwca 2010 roku Nr I SA/Go 472/10 orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium