

UCHWAŁA NR 6/2011
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 12 stycznia 2011 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa

Członkowie: Stanisław Banasik - (sprawozdawca), Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas.

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art.18 ust. 1pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 159 z późn. zm)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr I/14/2010 Rady Miejskiej w Busku-Zdroju z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości , z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. z 2010 r ,Dz. U Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2010 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej wymieniona wyżej Uchwała Rady Miejskiej i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

W wyniku tych czynności Kolegium stwierdziło, że uchwała posiada wadę w zakresie istotnego naruszenia prawa. Wyszczególniona uchwała w zakresie § 1 dokonała zwolnień od podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz gruntów stanowiących mienie komunalne, a wykorzystywane na potrzeby związane z ochroną przeciwpożarową, potrzeby działalności kulturalnej, potrzeby związane z pomocą społeczną.

Ponadto w § 2 uchwały dokonano zwolnienia od podatku od nieruchomości budynku lub ich części oraz grunty stanowiące mienie komunalne o których mowa w § 1. Z tych zapisów wynika, że dokonano zwolnienia mienia komunalnego będącego w posiadaniu Gminy.

Tym samym Rada Miejska w Busku-Zdroju dokonała zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym.

Zwolnienie podatkowe tego rodzaju narusza art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym uprawnienie do określania podmiotów podatkowych może następować w drodze ustawy, a więc decyzją sejmiku, a nie organu stanowiącego gminy. Na podstawie powyższego jak również art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Niedopuszczalność stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo-przedmiotowym zostało także wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych m.in.

w wyroku WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r. IIISA/Wa 441/08, WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30.06.2010 Nr ISA/Go 472/10

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium