

UCHWAŁA NR 29/2011
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 23 lutego 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr IV/24/11 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 stycznia 2011 roku dotyczącej wprowadzenia zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Soltyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr IV/24/11 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości w części dotyczącej;

- § 1 ust 1 pkt 3 w słowach „zieleńce komunalne i”

- § 1 ust 1 pkt 4 uchwały,

z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r, Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/24/11 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 4 lutego 2011 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn .zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w § 1 ust 1 pkt 3 i 4 uchwały dokonała zwolnienia przedmiotowo – podmiotowego wskazując, że zwolnieniu podlegają grunty zajęte na zieleńce komunalne oraz budynki lub ich części oraz grunty stanowiące mienie komunalne. Poprzez sformułowanie „mienie komunalne” dokonano jednoznacznego wskazania podmiotu którego dotyczy zwolnienie, gdyż zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. z 2001 r., Dz. U. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.) mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych w tym przedsiębiorstw.

Dokonując tego rodzaju zwolnień podatkowych Rada Gminy w Klimontowie naruszyła art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie (kompetencję) do stanowienia kategorii

podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in. w wyroku NSA z dnia 14.08.2007r, II FSK 910/06, wyroku WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r., III SA /Wa 441/08, wyroku WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30.06.2010 Nr I SA/Go 472/10.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium