

Uchwała Nr 46/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 22 lipca 2009 r.

**ZA POTWIERDZENIEM
ODBIORU**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVI/255/2009 Rady Powiatu w Starachowicach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca,

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XXXVI/255/2009 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym działającym na terenie Powiatu Starachowickiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 Nr 256 poz. 2572 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/255/2009 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym działającym na terenie Powiatu Starachowickiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 6 lipca 2009 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło, że § 1 tej uchwały dotyczy ustalania wysokości dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Powiatu Starachowickiego

- w których jest realizowany obowiązek nauki (§ 1 ust. 1)
- w których nie jest realizowany obowiązek nauki (§ 1 ust. 2).

Stanowiąc o dotacjach dla szkół, o których mowa w § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Powiatu w Starachowicach nie ustaliła wskaźnika procentowego jako podstawy obliczania tych dotacji a jedynie postanowiła, iż szkołom tym przysługuje dotacja na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % wydatków bieżących ustalonych w budżecie Powiatu Starachowickiego ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na 1 ucznia. Nie wiadomo zatem jaki konkretnie wskaźnik miałby stanowić podstawę ustalenia dotacji dla szkół, o których mowa w § 1 ust. 2 badanej uchwały.

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Powiatu w Starachowicach zawartych w § 1 ust. 2 uchwały Nr XXXVI/255/2009 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty kompetencją organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b w/w ustawy, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. Umocowanie organu stanowiącego w powyższym zakresie sprowadza się zdaniem Kolegium RIO w Kielcach nie tylko do określenia wymagań formalnych, jakie powinny spełnić podmioty ubiegające się i korzystające z dotacji ale również obejmuje obowiązek uwzględnienia w uchwale podejmowanej na podstawie w/w przepisu w szczególności podstawy obliczania przez organ wykonawczy dotacji dla uprawnionych do nich szkół. W rozpatrywanym przypadku są to szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych działające na terenie Powiatu Starachowickiego, w których nie jest realizowany obowiązek nauki. Dla tego typu szkół ustawodawca w art. 90 ust. 3 ustawy o oświacie określił minimalny poziom dotacji przyjmując za podstawę jej obliczenia 50 % wskaźnik odnoszący się do ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Podkreślić należy, iż ustawodawca zobligował w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący do uwzględnienia przy ustalaniu warunków jakim sprostać muszą uprawnione do dotacji szkoły w szczególności podstawy obliczania dotacji. Zdaniem Kolegium RIO w Kielcach taką podstawę nieodzowną do obliczania dotacji dla szkół, o których mowa w § 1 ust. 2 badanej uchwały stanowi konkretny wskaźnik procentowy, który określić powinna Rada z uwzględnieniem ustawowego wskaźnika minimalnego (nie mniejszego niż 50%). Takiej podstawy obliczania dotacji w swej uchwale Nr XXXVI/255/2009 Rada Powiatu w Starachowicach nie określiła przez co zdaniem Kolegium RIO doszło do naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Dodać również należy, iż z zasady jawności finansów publicznych ogólnie wyrażonej w art. 12 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 Nr 249 poz. 2104 ze zm.) wynika obowiązek podawania do publicznej wiadomości kwot dotacji udzielanych z budżetu j.s.t. (art. 12 ust.3 pkt 3 w/w ustawy). Kwoty tych dotacji wynikają nie tylko z przepisów prawa powszechnie obowiązującego ale również z uchwał organów stanowiących w większości akty prawa miejscowego. Jawność prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego gospodarki finansowej obliuguje organy j.s.t. do takiego działania, aby przy ustalaniu dotacji dla szkół istniała pełna przejrzystość ustalanych zasad. Określenie przez organ stanowiący w uchwale podstawy obliczania dotacji dla uprawnionej szkoły w postaci konkretnego wskaźnika procentowego nie niższego jednak niż wskaźnik ustawy pozwala szkołom na zaplanowanie wysokości otrzymanych dotacji a organowi wykonawczemu pozwala na obliczenie kwoty dotacji dla uprawnionych szkół.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Nadto Kolegium informuje o dostrzeżonej pomyłce w tytule badanej uchwały (w słowie „terenie”).

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki