

Wysłano dn.

L.dz.1069.....

podpis

Uchwała Nr 27/2009

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 marca 2009 r.**

**ZA POTWIERDZENIEM
ODBIORU**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVI/216/2009
Rady Gminy Piekoszów

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Janina Kopczyńska, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura – sprawozdawca,

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność części uchwały Nr XXXVI/216/2009 Rady Gminy Piekoszów z dnia 5 lutego 2009 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego z tereny Gminy Piekoszów to jest:

- 1/ § 3 w/w uchwały z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449)
- 2/ części § 2 ust. 1 załącznika do w/w uchwały w brzmieniu „i innej formy wychowania przedszkolnego” oraz ” i jest proporcjonalna do dziennej liczby godzin pracy danej grupy wychowawczej” z powodu naruszenia art. 90 ust. 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2004 Nr 256 poz. 2572 ze zm.) oraz sprzeczności z § 2 ust. 4 załącznika do w/w uchwały
- 3/ § 3 ust. 6 załącznika do w/w uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 w/w ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XXXVI/216/2009 Rady Gminy Piekoszów z dnia 5 lutego 2009 r. w sprawie zasad udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego z tereny Gminy Piekoszów doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 11 lutego 2009 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając wyżej wymienioną uchwałę Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że:

- 1/ W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Piekoszów postanowiła o jej wejściu w życie z dniem podjęcia
- 2/ W załączniku do w/w uchwały w § 2 ust. 1 Rada Gminy Piekoszów postanowiła, że dotacja dla niepublicznego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego przysługuje na każdego ucznia w wysokości nie mniejszej niż 75% wydatków bieżących

ustalonych w budżecie gminy Piekoszków a ponoszonych na jedno dziecko przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Piekoszków i jest proporcjonalna do dziennej liczby godzin pracy danej grupy wychowawczej

3/ W załączniku do uchwały w § 3 ust. 6 Rada Gminy Piekoszków postanowiła, że w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej miesięczna kwota subwencji pozostaje na poziomie dotacji obowiązującej za miesiąc grudzień roku poprzedniego

Odnosząc się do powyższych postanowień Rady Gminy Piekoszków zawartych w uchwale Nr XXXVI/216/2009 Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty kompetencją organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b tej ustawy z uwzględnieniem w szczególności podstawy obliczania dotacji i zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Wskazać należy w pierwszej kolejności, że uchwały podejmowane na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty są aktami prawa miejscowego. Posiadają one bowiem cechę powszechnego obowiązywania na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W związku z powyższym postanowienie w § 3 przedmiotowej uchwały o jej wejściu w życie z dniem podjęcia stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określona w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty dotycząca ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji sprowadza się w zasadzie do kwestii technicznych. Przez "tryb udzielania" dotacji należy rozumieć przede wszystkim wymagania formalne, jakie powinny spełnić podmioty ubiegające się o dotację. W szczególności chodzi o określenie przez organ stanowiący zakresu danych, które zawarte powinny być we wniosku o udzielenie dotacji, organu do którego wnioski ten powinien być skierowany, trybu jego załatwienia oraz terminów przekazywania dotacji uwzględniających w szczególności wymogi art. 90 ust. 3e w/w ustawy. Dotacje przysługują na każdego ucznia (chodzi o rzeczywistą liczbę uczniów) i mają charakter dotacji podmiotowych. Z kolei tryb „rozliczania” oznacza zwłaszcza zasady i terminy zgłaszania korekty danych stanowiących podstawę naliczenia dotacji, a także zasady zwrotu niewykorzystanej dotacji jednostce samorządu, która jej udzieliła. Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący ustalając tryb udzielania dotacji powinien również określić procentowe poziomy dotacji (poziomy minimalne określa sama ustawa o systemie oświaty). Należy w tym miejscu podkreślić, że dotacje, o których mowa w art. 90 ust. 2a-3 ustawy o systemie oświaty mają charakter obligatoryjny i przysługują wskazanym w tych przepisach podmiotom.

W badanej przez Kolegium uchwale Rada Gminy Piekoszków określiła zasady udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego z tereny Gminy Piekoszków czyniąc to jednakże - co do części swoich postanowień - z naruszeniem prawa. Poza wyżej wskazanym § 3 przedmiotowej uchwały do istotnego naruszenia prawa – zdaniem Kolegium RIO w Kielcach - doszło również w załączniku do uchwały w następujących jego częściach:

- w § 2 ust. 1 z załącznika do w/w uchwały, z którego wynika, że dotacja w wysokości nie mniejszej niż 75% wydatków bieżących ustalonych w budżecie gminy Piekoszków a ponoszonych na jedno dziecko w przedszkolu publicznym przysługuje zarówno dla niepublicznego przedszkola jak i dla innej formy wychowania przedszkolnego i jest proporcjonalna do dziennej liczby godzin pracy danej grupy wychowawczej. W tym miejscu należy wskazać, że art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty będący podstawą ustalania dotacji dla niepublicznych przedszkoli nie przewiduje możliwości ustalania tej dotacji proporcjonalnie do dziennej liczby godzin pracy danej grupy wychowawczej. Natomiast Rada Gminy w oparciu o ten przepis powinna konkretnie określić jaka stawka procentowa (nie mniejsza jednak niż 75%) stanowić będzie podstawę ustalania dotacji przysługujących niepublicznym przedszkolom w Gminie Piekoszków.

Podobnie art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty będący podstawą ustalania dotacji dla punktów przedszkolnych nie przewiduje możliwości ustalania tej dotacji proporcjonalnie do dziennej liczby godzin pracy danej grupy wychowawczej. Dodatkowo wskazać w tym miejscu należy, że § 2 ust. 1 jest sprzeczny z ust. 4 załącznika do badanej uchwały co do stawki procentowej będącej podstawą ustalania dotacji dla punktów przedszkolnych. Skoro bowiem z § 2 ust. 4 załącznika do badanej uchwały wynika, że dotacje dla niepublicznego punktu przedszkolnego mogą wynieść od 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym to w sprzeczności z tymi postanowieniami pozostaje ta część postanowień zawartych w § 2 ust. 1 załącznika do w/w uchwały, z której wynika, że dla innej formy wychowania przedszkolnego (punktu przedszkolnego) dotacja przysługuje na każdego ucznia w wysokości nie mniejszej niż 75% wydatków bieżących ustalonych w budżecie gminy Piekoszków a ponoszonych na jedno dziecko w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Piekoszków.

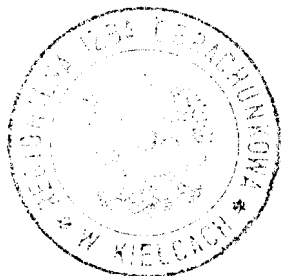
- w § 3 ust. 6 załącznika do w/w uchwały z którego wynika, że w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej miesięczna kwota subwencji pozostaje na poziomie dotacji obowiązującej za miesiąc grudzień roku poprzedniego. Jak wyżej wskazano zakres kompetencji Rady Gminy określa art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty a podstawy ustalenia poziomu dotacji podmiotowych dla niepublicznych przedszkoli określają przepisy zawarte w art. 90 ust. 2b -2d ustawy o systemie oświaty. Poza zakresem kompetencji Rady Gminy w Piekoszowie określonym w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty jest więc wskazywanie przez Radę Gminy na jakim poziomie pozostawać ma kwota subwencji w okresie od 1 stycznia do końca miesiąca włącznie, w którym zostanie określona wysokość oświatowej subwencji ogólnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Nadto Kolegium informuje o dostrzeżonej pomyłce w oznaczeniu ustępu (4 zamiast 3) w § 3 ust. 12 załącznika do badanej uchwały.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

ZAMIECZKA
Regionalna Izba Obrachunkowa
Jacek Piorecki
mgr inż. Jacek Piorecki