

Uchwała Nr 17/2021  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 23 lipca 2021 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XXXVII/305/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2021 roku, w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2021 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Z-ca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w wyniku badania uchwały Nr XXXVII/305/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2021 roku, w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2021 rok.

postanawia:

I. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale Nr XXXVII/305/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2021 roku, w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2021 rok polegające na określeniu budżetu w sposób powodujący, że relacja określona w art. 229 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U z 2021 r, poz. 305) nie będzie zachowana.

II. Wskazać sposób usunięcia powyższej nieprawidłowości poprzez zmniejszenie kwoty przychodów z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych na kwotę 8.085.271,53 zł. oraz zmniejszenia kwot rozchodów i wydatków do kwoty zachowującej zasadę równowagi budżetowej.

III. Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonych w pkt I do dnia 20 sierpnia 2021 roku.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVII/305/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2021 roku, w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 lipca 2021 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Miejska w Łagowie przyjęła w badanej uchwale budżetowej założenia, których realizacja spowoduje naruszenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu. Powyższa treść art. 243 ust. 1 ma zastosowanie do roku budżetowego 2021.

Z pisma Burmistrza Miasta i Gminy Łagów Znak Fn.3022.3.2021 z dnia 28.06.2021 roku wynika że zmiany wprowadzone badaną uchwałą zostały dokonane na skutek ustaleń dokonanych w trakcie kontroli przeprowadzonej przez Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej i spowodowane były koniecznością wprowadzenia do budżetu rozchodów wynikających z niespłaconych do końca 2020 roku zobowiązań krótkoterminowych, zaś wprowadzenie zmian w planie rozchodów i pokrycie ich przychodami spowodowało naruszenie wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby w toku analizy dokonanych w budżecie zmian stwierdza, że gmina nie podjęła prób pokrycia nawet w części rozchodów ze zmniejszenia planowanych do poniesienia wydatków budżetowych a wręcz przeciwnie wprowadziła zmiany powodujące powstanie deficytu budżetu który również planowany jest do pokrycia planowanymi do zaciągnięcia przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, które zaplanowano na kwotę 8.085.271,53 zł.

Nadmienić przy tym należy, że gmina od początku 2021 roku powinna była zabezpieczyć w budżecie zobowiązania powstałe na skutek niespłacenia na koniec 2020 roku kredytu krótkoterminowego. Nie można uznać bowiem, że wiedza ta w odniesieniu do gminy Łagów powstała na skutek przeprowadzenia kontroli. Skutkiem ustaleń kontroli wiedza ta powstała w odniesieniu do Izby nie zaś podmiotu który był zobligowany do spłaty tegoż zobowiązania finansowego.

Stosowne zmiany Rada Miejska w Łagowie winna dokonać w czasie uchwalania budżetu czy też dokonywania zmian uchwały budżetowej już w styczniu 2021 roku i to w sposób pokrywający te zobowiązania z budżetu przy ograniczeniu wydatków planowanych do poniesienia oraz przy uwzględnieniu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach podjęło Uchwałę Nr 16/2021 w której stwierdziło nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Łagowie Nr XXXVI/304/21 z dnia 24 czerwca 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Łagów na lata 2021-2035 z uwagi na niedopełnienie wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie roku 2021, jak również na brak realistyczności założeń przyjętych w tej uchwale.

Określenie na tym etapie rozchodów na kwotę 7.708.664,53 zł i przychodów z tytułu emisji obligacji na kwotę 8.085.271,53 zł prowadził do niespełnienia wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2021 roku jak również z uwagi na fakt planowania przez gminę dochodów w wartościach nierealistycznych w stosunku do wykonywanych skutkowałoby doprowadzeniem do sytuacji w której organ stanowiący nie mógłby uchwalić budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na lata kolejne.

Kolegium uznało, że Gmina Łagów stanęła przed koniecznością opracowania programu naprawczego gdyż Rada Miejska w Łagowie nie ma możliwości uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych jeśli uwzględni faktyczne zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów krótkoterminowych niespłaconych na koniec 2020 roku i realistycznym zakładaniu wzrostu planowanych dochodów.

Wobec istniejących zobowiązań które nie znajdują odzwierciedlenia w założeniach budżetowych Gmina nie będzie w stanie realizować zadań obligatoryjnych. Konieczne jest więc opracowanie programu naprawczego, który uwzględni w/w dane realistycznie i zgodnie ze stanem faktycznym. Do czasu pozytywnego zaopiniowania programu naprawczego przez regionalną izbę obrachunkową realizacja budżetu gminy następować powinna przy założeniach budżetu wg stanu jaki uznany został za jako ostatni zgodny z prawem .

Kolegium w toku badania uchwały stwierdziło ponadto nieprawidłowość polegającą na niejednoznacznym określeniu wydatków na zadanie pn. „Rewitalizacja Łagowa szansą na poprawę jakości życia mieszkańców” które w załączniku Nr 3 określone zostały na kwotę 2.871.743,38 zł a w budżecie wydatki na ten cel zaplanowano na kwotę 3.957.478,38 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

przygotowała:

Monika Dębowska- Sołtyk