

Uchwała Nr 7/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 lutego 2019 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w Uchwale Nr VIII/25/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 roku, w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ostrowieckiego na 2019 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Z-ca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w wyniku badania Uchwały Nr VIII/25/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 roku, w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ostrowieckiego na 2019 rok.

postanawia

- I.** Wskazać nieprawidłowości występujące w Uchwale Nr VIII/25/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 roku, w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ostrowieckiego na 2019 rok polegające na określeniu budżetu w sposób powodujący, iż jego realizacja spowoduje że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2017 r, poz. 2077 z późn.zm.) nie będzie zachowana w 2020 roku.
- II.** Wskazać sposób usunięcia powyższej nieprawidłowości poprzez określenie kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób pozwalający na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- III.** Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonych w pkt I do dnia 27 marca 2019 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Uchwała Nr VIII/25/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 roku, w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Ostrowieckiego na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 6 lutego 2019 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w/w uchwała została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Powiatu przyjęła w badanej uchwale budżetowej założenia, których realizacja w 2019 roku spowoduje, że w roku budżetowym 2020 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu,

Zgodnie zaś z uregulowaniami zawartymi w art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może uchwalić budżetu nie zachowując powyżej opisanej relacji zarówno dla danego roku budżetowego jak i kolejnych lat budżetowych.

Zgodnie z projektem budżetu Powiatu Ostrowieckiego przychody i rozchody 2019 roku planowane były w wysokości 1.400.000,00 zł podczas gdy w uchwalonym na 2019 rok budżecie przychody określono na kwotę 600.000,00 zł, zaś rozchody na kwotę 1.000.000,00zł. Przy czym zmniejszona została kwota rozchodów pokrywanych z wolnych środków i wynosi ona 600.000,00 zł zaś kwota 400.000,00 zł pokrywana jest z planowanej nadwyżki budżetowej. Projekt budżetu zakładał zrównoważenie budżetu i pokrycie rozchodów w kwocie 1.400.000,00 zł z wolnych środków.

W związku ze zmniejszeniem kwoty rozchodów w 2019 roku a ich zwiększeniem w roku 2020 w stosunku do założeń uchylonego WPF doszło do naruszenia wymogów art. 243 ustawy.

Kolegium stwierdza na podstawie sprawozdania Rb - NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/ deficycie jednostki samorządu terytorialnego” złożonych przez Powiat na dzień 31 grudnia 2018 roku, że wynik budżetu Powiatu zamknął się nadwyżką uzyskaną w kwocie 2.293.979,00zł. Wolne środki planowane na kwotę 3.092.975,00zł wykonano zaś na kwotę 6.426.628,36 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-ST „sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego” na koniec 2018 roku Powiat posiadał środki na rachunkach budżetu w kwocie 12.180.992,58 zł.

Ze sprawozdania wynika, że kwota 4.434.000,00 zł stanowiła środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu 2018 roku na styczeń 2019, a kwota 51.455,33 zł środki niewykorzystanych w roku budżetowym 2018 dotacji. Pozostała kwota tj. 7.695.537,25 zł to środki Powiatu, które mogły zostać przeznaczone na spłatę zadłużenia Powiatu. Założenia dotyczące zmiany harmonogramu spłaty zadłużenia w sposób powodujący jego wcześniejszą spłatę z uzyskanych w 2018 wolnych środków należy dokonać w sposób zapewniający spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co w ocenie kolegium możliwe jest do realizacji poprzez wprowadzenie do budżetu 2019 roku wolnych środków i przeznaczenie ich na spłatę zaciągniętych zobowiązań, przy jednoczesnym zmniejszeniu kwoty tych rozchodów w roku 2020.q

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium