

Uchwała Nr 6/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 lutego 2019r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr VIII/26/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowieckiego na lata 2019-2033

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1990 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.).

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr VIII/26/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowieckiego na lata 2019-2033 z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

U z a s a d n i e

Uchwała Nr VIII/26/19 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowieckiego na lata 2019-2033 w systemie Besti@ wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 lutego 2019 roku. W wyniku badania uchwały stwierdzono, że założenia w niej przyjęte w latach 2019-2020 powodują brak spełnienia wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2010 roku.

Kolegium stwierdza na podstawie sprawozdania Rb - NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/ deficycie jednostki samorządu terytorialnego” złożonych przez Powiat na dzień 31 grudnia 2018 roku, że wynik budżetu Powiatu zamknął się nadwyżką uzyskaną w kwocie 2.293.979,00zł. Wolne środki planowane na kwotę 3.092.975,00zł wykonano zaś na kwotę 6.426.628,36 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-ST „sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego” na koniec 2018 roku Powiat posiadał środki na rachunkach budżetu w kwocie 12.180.992,58 zł.

Ze sprawozdania wynika, że kwota 4.434.000,00 zł stanowiła środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu 2018 roku na styczeń 2019, a kwota 51.455,33 zł środki niewykorzystanych w roku budżetowym 2018 dotacji. Pozostała kwota tj. 7.695.537,25 zł to środki Powiatu, które mogły zostać przeznaczone na spłatę zadłużenia Powiatu. Założenia dotyczące zmiany harmonogramu spłaty zadłużenia w sposób powodujący jego wcześniejszą spłatę z uzyskanych w 2018 wolnych środków przedstawione zostały w projekcie WPF na lata 2019-2033, którego założenia powodowały spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych i uzyskały pozytywną opinię Składu Orzekającego.

Zgodnie z projektem WPF rozchody 2018 roku planowane były w wysokości 2.350.000,00 zł podczas gdy w uchwalonej WPF rozchody te określono na kwotę zaledwie 500.000,00 zł., mimo iż Powiat posiadał środki do spłaty zadłużenia w kwocie przedstawionej w projekcie WPF.

W związku ze zmniejszeniem kwoty rozchodów w 2018 i 2019 roku a ich zwiększeniem w roku 2020 w stosunku do założeń projektu WPF doszło do naruszenia wymogów art. 243 ustawy.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium