

## Uchwała Nr 5/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 lutego 2019 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr V/31/2019 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 stycznia 2019 r zmieniająca uchwałę sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki takiej opłaty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 późn.zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn.zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr V/31/2019 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 stycznia 2019 r zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki takiej opłaty w części tj. w § 1 pkt 1 ust. 6 z powodu naruszenia art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

### U z a s a d n i e

Uchwała Nr V/31/2019 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 stycznia 2019 r zmieniająca uchwałę sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 lutego 2019 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Miejska w Opatowie w przedmiotowej uchwale w § 1 pkt 1 dokonała zmian w uchwale Nr VIII/59/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty zmienionej uchwałą Nr XLV/373/3018 z dnia 25 maja 2018 r. w zakresie ustalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w § 1 pkt 1 ust. 6 postanowiła, że „dla rodzin i osób samotnych pobierających zasiłek stały na podstawie decyzji Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatowie ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: a) zbierane w sposób selektywny w wysokości 5,00 zł od osoby, b) w przypadku nieruchomości zamieszkałych o zabudowie jednorodzinnej wyposażonych w kompostownik służący do zagospodarowania odpadów biodegradowalnych we własnym zakresie, za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 3,00 zł od osoby”.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „ rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy”. Wskazać należy, iż organ stanowiący może zróżnicować stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosownie do zapisów zawartych w w/w ustawie. Ustawa nie przewiduje natomiast różnicowania stawek w zależności od sytuacji prawnej lub materialnej, czy innych cech wyróżniających mieszkańców danej nieruchomości, na której powstają odpady komunalne spośród ogółu mieszkańców gminy.

Poprzez ustalenie w § 1 pkt 1 ust. 6 badanej uchwały zróżnicowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodzin i osób samotnych pobierających zasiłek stały na podstawie decyzji OPS w Opatowie, Rada Miejska dokonała dalszego zróżnicowania stawek opłat przyjmując bardziej szczegółowe kryteria, aniżeli zezwala na to wskazany przepis ustawy i tym samym Rada wykroczyła poza wyraźne ramy upoważnienia ustawowego ukształtowanego w art. 6j. ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stanowisko w zakresie różnicowania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prezentowane jest w orzecznictwie m.in. w wyroku WSA w Gdańsku z dnia 7 października 2014 r sygn. I SA/Gd 1256/14.

Jednocześnie wskazać należy, iż identyczne zapisy ust. 6 odnośnie zróżnicowania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Miejska w Opatowie określiła w uchwale Nr VIII/59/2015, natomiast Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Uchwałą Nr 54/2015 z dnia 20 maja 2015 r stwierdziło ich nieważność z powodu naruszenia art. 6j. ust. 2a w/w ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium orzekło jak w sentencji

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium