

## Uchwała Nr 4/2019

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 lutego 2019 roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Z-ca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki.

na podstawie art. 91 ust 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 poz. 994) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 )

postanawia

wskazać istotne naruszenie art.259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r . poz. 2077 z późn. zm.) w zarządzeniu Nr 0050.147.2018.AB Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Morawica w 2018 roku polegające na przeniesieniu wydatków z rezerwy ogólnej (rozdział 75818 § 4810) zwiększających planowane wydatki na wynagrodzenia ze stosunku pracy w rozdziale 85228 § 4010.

### U z a s a d n i e n i e

Zarządzenie Nr 0050.147.2018.AB Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Morawica w 2018 roku doręczone zostało do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 stycznia 2019 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych zarządzenie to zostało objęte postępowaniem nadzorczym.

W wyniku tego postępowania stwierdzono, że w/w zarządzeniem dokonane zostały przesunięcia planowanych kwot wydatków między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej – co wskazano w § 1 ust. 1 zarządzenia. Ponadto zgodnie z § 1 ust. 2 zarządzenia oraz zgodnie z załącznikiem Nr 1 do w/w zarządzenia rozdysponowana została część kwoty rezerwy ogólnej na wydatki bieżące w łącznej kwocie 119.918,52 zł - w tym kwota 14.482 zł rozdysponowana została na zadania bieżące w rozdziale 85228 w zakresie usług opiekuńczych.

Analiza treści § 1 ust. 1 i 2 zarządzenia oraz załącznika Nr 1 do zarządzenia wskazuje na to, że w wyniku przeniesienia wydatków z rezerwy ogólnej zwiększone zostały planowane wydatki na wynagrodzenia ze stosunku pracy w rozdziale 85228 § 4010.

Z załącznika Nr 1 do zarządzenia wynika bowiem, że wydatki planowane w rozdziale 85228 zostały zwiększone na kwotę łączną 30.315,59 zł, w tym wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników ( § 4010) zwiększone zostały na kwotę 23.744,74 zł.

Źródłem zwiększenia wydatków w rozdziale 85228 na kwotę łączną 30.315,59 zł były:

- na kwotę 14.482 zł jest rezerwa ogólna (rozdział 75818 § 4810) - zgodnie z § 1 ust. 2 zarządzenia
- na kwotę 15.833,59 zł przesunięcia wydatków między rozdziałami i paragrafami w dziale 852 - zgodnie z § 1 ust. 1 zarządzenia i załącznikiem Nr 1.

Wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników (rozdział 85228 § 4010) zwiększone zostały na kwotę 23.744,74 zł. a pozostałe wydatki w rozdziale 85228 zwiększone zostały o 6.670,85 zł.

Nawet jeśli w wyniku przesunięć wydatków na kwotę 15.833,59 zł całość tej kwoty przeznaczona została na zwiększenie wynagrodzeń osobowych w rozdziale 85228 § 4810 to i tak co najmniej kwota 7.911,15 zł zwiększonych wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników w rozdziale 85228 § 4010 sfinansowana została z rozdysponowanej rezerwy ogólnej (§ 4810), która zgodnie z § 1 ust. 2 zarządzenia w kwocie 14.482 zł przeznaczona została na zadania bieżące w rozdziale 85228 w zakresie usług opiekuńczych.

Zgodnie z art.259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zatem rozdysponowanie rezerwy ogólnej w kwocie co najmniej 7.911,15 zł na zwiększenie wydatków na wynagrodzenia osobowe w rozdziale 85228 pozostaje w sprzeczności z ww. przepisem ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Brak było zatem podstaw do wszczęcia przez organ nadzoru postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia w trybie art. 91 nustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie zarządzenia nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium