

## Uchwała Nr 3/2019

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 lutego 2019 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/25/2018 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 27 grudnia 2018 r w sprawie wyrażenia woli zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Z-ca Prezesa

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn.zm. ) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm. )

#### postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr III/25/2018 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 27 grudnia 2018 r w sprawie wyrażenia woli zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia przez organ stanowiący.

#### Uzasadnienie

Uchwała Uchwała Nr III/25/2018 Rady Gminy w Obrazowie z dnia 27 grudnia 2018 r w sprawie wyrażenia woli zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 18 stycznia 2019 roku i na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Gminy w Obrazowie w przedmiotowej uchwale w § 1 wyraziła wolę zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis, dla wszystkich przedsiębiorców, którzy rozpoczną nową działalność lub poszerzą już istniejącą działalność o nowe kierunki działalności na terenie Gminy Obrazów. Z kolei w § 2 upoważniła Wójta Gminy do opracowania projektu uchwały w w/w treści i zgłoszenia projektu przedmiotowej uchwały do Prezesa UOKiK-u, zaś z § 3 wynika, że w przypadku uzyskania pozytywnej opinii, o której mowa w § 2 uchwalenie uchwały nastąpi w drodze uchwały Rady Gminy Obrazów. W podstawie prawnej tej uchwały Rada Gminy wskazała na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z kolei powołany przepis art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 1445 z późn.zm) stanowi, że „ Rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw”, natomiast zgodnie z art. 20b ustawy „W przypadkach, o których mowa w art.5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art.10 ust. 2, art.12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej”.

W wyniku badania uchwały Kolegium Izby stwierdziło brak podstaw prawnych do jej podjęcia przez organ stanowiący, gdyż rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego do jej podjęcia. W żadnym przepisie prawa (na które powołuje się Rada Gminy w Obrazowie w podstawie prawnej tejże uchwały) ustawodawca nie dał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do podejmowania uchwał w sprawie wyrażenia woli zwolnienia w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Kolegium Izby wskazuje, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

Nadmienić należy, iż rada gminy posiada kompetencje wprowadzenia zwolnienia w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Podjęcie stosownej uchwały w tym zakresie następuje po przygotowaniu projektu przez organ wykonawczy, który winien być wcześniej zgłoszony do Prezesa UOKiK-u, bez dodatkowego upoważnienia dla Wójta ( jak to uczyniła Rada Gminy w § 2 przedmiotowej uchwały). A zatem podjęcie uchwały o wyrażeniu woli na wprowadzenie zwolnienia w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis nastąpiło bez umocowania ustawowego dla organu stanowiącego w tym zakresie.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Przewodniczący Kolegium