

Uchwała Nr 18/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 czerwca 2019 r.

dotycząca: stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/58/2019 Rady Gminy Piekoszków w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz.506 t.j.)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr IX/58/2019 Rady Gminy Piekoszków z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu z powodu naruszenia art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz.U. z 2018 poz. 483 t.j.) oraz art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 poz.869)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr IX/58/2019 Rady Gminy Piekoszków z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania , nabywania i wykupu doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 09.05.2019 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała Nr IX/58/2019 została objęta postępowaniem nadzorczym.

W ramach tego postępowania, w związku z badaniem uchwały Nr IX/58/2019 Kolegium RIO w Kielcach, zapoznało się także z następującymi uchwałami:

- uchwałą Nr IX/59/2019 z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Piekoszków na 2019 rok

- uchwałą Nr IX/60/2019 Rady Gminy Piekoszków z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piekoszków na lata 2019 – 2030

Kolegium ustaliło, że w §1.1 uchwały Nr IX/58/2019 Rada Gminy w Piekoszowie postanowiła o tym, że Gmina Piekoszków wyemituje 16.527 obligacji o wartości nominalnej 1.000. zł każda na łączną kwotę 16.527.000 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do w/w uchwały emisja obligacji na kwotę 16.527.000 zł ma na celu pozyskanie środków pieniężnych na wcześniejszą spłatę zobowiązania z tytułu kredytów , pożyczki oraz wyemitowanych obligacji na kwotę 16.527.000 zł.

Z uzasadnienia do w/w uchwały wynika również , że celem emisji obligacji w kwocie 16.527.000 zł. jest obniżenie kosztów odsetkowych od posiadanego zadłużenia dzięki niższej marży na obligacjach oraz poprawa wartości wskaźnika obsługi zadłużenia z art. 243 u.f.p. Dzięki uchwale Gmina będzie mogła „zamienić zadłużenie na tańsze”.

Natomiast z uchwał Nr IX/59/2019 oraz Nr IX/60/2019 wynika, że:

- kwota długu wykazana na koniec 2018 r. w kolumnie 6 załącznika Nr 1 w/w uchwale Nr IX/60/2019 wynosi 18.527.894 zł. Natomiast kwota długu wykazana na koniec 2019 r. w kolumnie 6 załącznika Nr 1 w/w uchwale Nr IX/60/2019 wynosi 14.527.890 zł.

- spłaty rat kapitałowych i wykupy wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (przed 2019 rokiem) przypadające do realizacji w 2019 r. w kwocie 4.000.004 zł. mają zapewnione finansowanie w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 300.004 zł oraz przychodów z wolnych środków w kwocie 3.700.000 zł.

Odnosząc się do powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 32 w/w ustawy o obligacjach jeżeli emitentem obligacji jest jednostka samorządu terytorialnego obowiązkowe jest określenie celu emisji. Jeżeli cel emisji został określony, emitent nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji obligacji na inny cel. (ust. 2)

Cel emisji obligacji został określony w uchwale Nr IX/58/2019.

W § 2 w/w uchwały wskazano, że celem emisji jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów , pożyczki oraz wyemitowanych obligacji na kwotę 16.527.000 zł.

Jednocześnie z postanowień § 3 i § 4 w/w uchwały wynika, że w roku emisji obligacji to jest w 2019 roku wyemitowana zostanie seria A19 i B19 przychody z emisji obligacji w kwocie 2.000.000 z której sfinansowany zostanie wykup realizowany w 2019 r. obligacji w seriach A19 i B19 (a więc w kwocie 2.000.000 zł).

W rzeczywistości więc kwota 2.000.000 zł pochodząca z emisji obligacji (seria A19 i B19) przeznaczona zostanie na wykup w 2019 r. obligacji w seriach A19 i B19 w kwocie 2.000.000 zł, który nie ma żadnego związku z spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Spłaty przypadające na 2019 rok mają zapewnione pełne finansowanie w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 300.004 zł oraz przychodów z wolnych środków w kwocie 3.700.000 zł. Na inny cel niż określony § 2 w/w uchwały przeznaczone zostały środki pochodzące z emisji obligacji w kwocie 2.000.000 zł.

Środki na łączną kwotę 16.527.000 zł pochodzące z emisji obligacji nie w całości zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów , pożyczki oraz wyemitowanych obligacji. Kwota 2.000.000 zł przeznaczona jest bowiem na wykup obligacji w seriach A19 i B19 w kwocie 2.000.000 zł, który nie ma żadnego związku z spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (te spłaty mają zapewnione pełne finansowanie w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 300.004 zł oraz przychodów z wolnych środków w kwocie 3.700.000 zł).

Świadczy to o tym, że z naruszeniem art. 32 ustawy o obligacjach oraz art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy. o finansach publicznych określony został cel emisji obligacji na kwotę 16.527.000 zł .

W związku z powyższym Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem w/w Regionalnej Izby Obrachunkowej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium