

Uchwała Nr 12/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 kwietnia 2019 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr 31/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 13 marca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Koneckiego na 2019 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2016 r. poz. 561 późn. zm.) i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 511)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr 31/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 13 marca 2019 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Koneckiego na 2019 rok, z powodu naruszenia art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz.511), oraz paragrafu 42 ust. 2 Statutu Powiatu Koneckiego przyjętego Uchwałą Nr XI/65/2007 Rady Powiatu w Koneckiego z dnia 28 listopada 2007 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Koneckiego z późniejszymi zmianami.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr 31/2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 13 marca 2019 r w sprawie zmian w budżecie Powiatu Koneckiego na 2019 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 21 marca 2019 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 25 marca 2019 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach zapoznała się z Obwieszczeniem Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia o rozwiązaniu z mocy prawa Rady Powiatu w Końskich, z którego wynika, że na podstawie art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 511) Wojewoda Świętokrzyski ogłasza, że z dniem 26 stycznia 2019 r., to jest z upływem 3 miesięcy od dnia ogłoszenia przez właściwy organ wyborczy wyników wyborów do rad na obszarze województwa świętokrzyskiego, przeprowadzonych w dniu 21 października 2018 r. (art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym), Rada Powiatu w Końskich uległa rozwiązaniu z mocy prawa, na skutek niedokonania wyboru zarządu w tym terminie.

W dniu 1 kwietnia 2019 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach powzięła informację, iż z dniem 29 marca 2019 roku Pan Grzegorz Piec został przez Prezesa Rady Ministrów wyznaczony do pełnienia funkcji organów Powiatu Koneckiego.

Zgodnie z art. 76 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym „*Nadzór nad działalnością powiatu sprawuje Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.*”

Zatem na podstawie w/w dokumentów można stwierdzić, że dwa organy nadzoru powołując się na art. 29 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym dokonały oceny stanu faktycznego w zakresie składu Zarządu Powiatu Koneckiego i uznały, że zarząd ten działał w składzie sprzecznym z prawem. Okoliczność ta stała się podstawą działań Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która na podstawie art.76 ust.1 w/w ustawy jest organem nadzoru nad Powiatem Koneckim w zakresie spraw finansowych.

Celem zbadania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały na dzień 3 kwietnia 2019 roku zwołano posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w którego porządku obrad ujęto jej badanie.

O posiedzeniu Kolegium w/w jako pełniący funkcję Zarządu Powiatu Koneckiego został prawidłowo powiadomiony.

Dokonując oceny zgodności powyższej uchwały z prawem konieczne było ustalenie przez Kolegium czy Zarząd Powiatu Koneckiego podejmując w dniu 13 marca 2019 roku przedmiotową uchwałę działał w składzie określonym przez prawo. Analiza zapisów § 42 ust.2 Statutu Powiatu Koneckiego stanowiącego, że „*W skład Zarządu wchodzi: Starosta jako przewodniczący, Wicestarosta i pozostali członkowie w liczbie dwóch osób*” prowadzi do wniosku, że w Powiecie Koneckim zarząd powinien działać w składzie 4 osób.

Kolegium stwierdza, że Rada Powiatu Koneckiego miała prawo do ukształtowania i wyboru zarządu powiatu w granicach wyznaczonych przez art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Przepis ten po pierwsze stanowi, że rada powiatu wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, a po drugie przewiduje, że liczbę członków zarządu określa statut powiatu.

Na przedmiotowej uchwale Zarządu Powiatu widnieją podpisy trzech Członków Zarządu Powiatu, tj. wszystkich powołanych w jego skład osobowy. Ocena tej okoliczności dokonana z uwzględnieniem stanowiska prawnego wskazanego w w/w Obwieszczeniu Wojewody Świętokrzyskiego oraz w piśmie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2019 roku doprowadziła Kolegium do wniosku, że Zarząd Powiatu Koneckiego podejmując badaną uchwałę był niewłaściwie obsadzony gdyż działał w składzie sprzecznym z zapisami § 42 ust. 2 Statutu Powiatu Koneckiego.

Skoro więc Rada Powiatu Koneckiego dokonała wyboru Zarządu w składzie sprzecznym ze statutem to konsekwencją tego jest to, że Kolegium RIO w Kielcach badając tą uchwałę uznało, że osoby działające w imieniu Powiatu Koneckiego podpisane pod tą uchwałą nie miały kompetencji do podejmowania uchwał zmieniających budżet.

Podobne stanowisko zaprezentowane zostało w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 lutego 2018 r. Sygn. Akt II GSK 1369/16, które Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wzięło pod uwagę przy zaprezentowanej wyżej ocenie prawnej stanu faktycznego dotyczącego badania przedmiotowej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium