

Uchwała Nr 18/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 listopada 2018 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr 239/XXXVI/2018 Rady Gmin Smyków z dnia 15 października 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności gminy

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. , poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr 239/XXXVI/2018 Rady Gmin Smyków z dnia 15 października 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności gminy z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r, poz. 2067)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr 239/XXXVI/2018 Rady Gmin Smyków z dnia 15 października 2018 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków nie stanowiących własności gminy wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 października 2018 roku i na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdzono, że Rada Gminy Smyków w § 1 postanowiła o udzieleniu z budżetu gminy w 2018 roku dotacji celowej Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Częstochowskiej w Miedzierzy w wysokości 20.000 zł. Dotacja przeznaczona będzie na remont ogrodzenia budynku Plebani w Miedzierzy wpisanej do gminnej ewidencji zabytków pod. nr 4 z dnia 20 kwietnia 2010 r. Zadanie pn „Remont ogrodzenia budynku Plebanii w Miedzierzy” obejmuje zakres demontażu istniejącego ogrodzenia oraz montaż nowego ogrodzenia.

Stosownie do uregulowań zawartych w art. 81. ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zmianą wprowadzoną ustawą z dnia 22 czerwca 2017 r o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 1595) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisany do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Z kolei w ust. 2 tegoż art. ustawodawca wskazał, iż dotacja, w zakresie określonym

w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Wykładnia literalna tego przepisu wskazuje, że wymienione w nim organy mają kompetencje do udzielenia dotacji na określony rodzaj prac oraz na zasadach określonych w odrębnej uchwale. Istotnym również jest, że wymienione prace mają być pracami przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Kolegium przy badaniu niniejszej uchwały zapoznało się z gminną ewidencją zabytków, z której wynika, że pod poz. 4 wpisany został zabytek w miejscowości Miedzierza obiekt Plebania. Z gminnej ewidencji wynika, że zabytkiem jest plebania, natomiast gminna ewidencja zabytków nie zawiera informacji jakoby ogrodzenie plebani stanowiło element zabytku w tej miejscowości. Ponadto z pisma Wójta Gminy Smyków z dnia 16.11.2018 r. znak: O.KS.4125.2.2018 wynika, że Ewidencja Zabytków Gminy Smyków zawiera wszystkie zabytki podlegające wpisie do w/w Ewidencji.

W przedmiotowej sprawie Rada Gminy Smyków uchwałą Nr 239/XXXVI/2018 z dnia 15 października 2018 r, udzielając z budżetu gminy dotacji celowej na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na remont ogrodzenia budynku plebanii w Miedzierzy powinna spełnić wymagania stawiane przez ten przepis. Zdaniem Kolegium w związku ze zgromadzonymi w niniejszej sprawie dokumentami potwierdzony został brak wpisu do gminnej ewidencji zabytków Gminy Smyków ogrodzenia plebanii w Miedzierzy a zatem udzielenie dotacji na ten cel stanowi o naruszeniu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Stanowisko w zakresie udzielania dotacji na zabytki, które nie są wpisane do rejestru zabytków prezentowane jest w orzecznictwie m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 26 października 2011 r 4 marca 2015 r. sygn. I SA/Ke 470/11.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dani doręczenia.

Przewodniczący Kolegium