

## Uchwała Nr 7/2017

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 lutego 2017 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr 172/XXVII/2016 Rady Gminy Mniów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska - sprawozdawca, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### postanawia

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr 172/XXVII/2016 Rady Gminy Mniów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji tj.

- § 4 ust. 2 uchwały z powodu naruszenia art. 80 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.)
- § 4 ust. 3 uchwały z powodu naruszenia art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty
- § 5 ust. 4 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty
- § 5 ust. 5 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty
- § 5 ust. 6 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty
- § 5 ust. 7 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty
- § 5 ust. 8 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty

w związku z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty

#### U z a s a d n i e

Uchwała Nr 172/XXVII/2016 Rady Gminy Mniów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 stycznia 2017 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy w badanej uchwale ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy oraz tryb i zakres przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania udzielonej dotacji.

W § 4 ust. 2 uchwały Rada Gminy określiła, że „Osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”.

Ustawa o systemie oświaty w art. 80 ust. 2b stanowi, że: „Osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędącego przedszkolem specjalnym, kwotę dotacji określa się w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W odniesieniu do dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty dotyczących osób prawnych niebędących jednostkami samorządu terytorialnego lub osób fizycznych prowadzących wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego Rada Gminy nie określiła w jakiej wysokości otrzymywać będą dotacje, gdyż powtórzyła określenie zawarte w art. 80 ust. 2b w ustawie o systemie oświaty w brzmieniu: „w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli”. Przytoczone w uchwale, określenie dotyczące wysokości dotacji, w brzmieniu zawartym w ustawie o systemie oświaty, wskazuje jedynie minimalną wysokość dotacji określoną przez ustawodawcę, tj. że dotacja nie może być niższa niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, nie wskazuje natomiast kwoty dotacji w odniesieniu do podstawowej kwoty dotacji, jaką otrzyma osoba prawna niebędąca jednostką samorządu terytorialnego lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego na każdego ucznia. Zgodnie z określeniem wysokości dotacji w badanej uchwale, kwota dotacji może wynosić np. 60% podstawowej kwoty dotacji ale i 100% podstawowej kwoty dotacji, nie może być tylko mniejsza niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. Organ stanowiący nie określił zatem podstawy obliczenia dotacji, co należy do jego kompetencji zgodnie z w/w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W związku z określeniem w § 4 ust. 3 uchwały: „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy

wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, które zgodnie z art. 71b ust. 2a-2b ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o której mowa w art. 80 ust. 2, 2aa, 2b, 2da, 2dc, 3, 3a, 3ab, 3ac ustawy, dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy” organ stanowiący także nie określił konkretnej wysokości dotacji. Określenie minimalnej wysokości dotyczących w/w dotacji zawiera art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty.

W § 5 ust. 4, ust. 5, ust. 6, ust. 7 oraz ust. 8 badanej uchwały określono minimalną wysokość dotacji, tj.

„4. Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem spełnienia warunków z art. 90 ust. 2 a ustawy.

5. Niepubliczne przedszkola, niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymają na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkola, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

6. Osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem spełnienia przesłanek z art. 90 ust. 2d ustawy.

7. Niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1ba, otrzymują na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu gminy dotację w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem spełnienia przesłanek z art. 90 ust. 2 ea ustawy.

8. Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o której mowa w art 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d, 2ea, 3a, 3ab i 3ac, ustawy, dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”.

Przepisy art. 90 ust. 2a, art. 90 ust. 2b, art. 90 ust. 2d, art. 90 ust. 2ea oraz art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, które dotyczą dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek nauki, niepublicznych przedszkoli, niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, osób prowadzących wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy, niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niespełniające warunków o których mowa w art. 90 ust. 1ba oraz niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego,

szkół podstawowych, prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka stanowią, że wymienione w tych przepisach jednostki otrzymują z budżetu gminy na każdego ucznia dotacje w wysokości odpowiednio nie niższej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej, nie niższej niż 40 czy 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli czy dla szkół.

Określenie przez organ stanowiący w badanej uchwale wysokości dotacji we wskazanych ustępach § 5 nie zawiera konkretnej podstawy obliczenia dotacji, co wynika z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a–1c i 2–3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Z badanej uchwały, w wyżej wymienionych częściach, wynika tylko minimalna wysokość dotacji, którą określił ustawodawca w ustawie.

Kolegium wskazuje ponadto, że art. 80 ust. 8a ustawy o systemie oświaty powołany w podstawie prawnej uchwały odnosi się do rady powiatu, nie ma więc zastosowania do uchwały rady gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium