

## Uchwała Nr 1/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 4 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXV/151/2016 Rady Gminy Samborzec z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek i zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Samborzec.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca: Ewa Midura – Członek Kolegium

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXV/151/2016 Rady Gminy Samborzec z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek i zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Samborzec w części tj. § 2 pkt 1 z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych ( tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 716).

### U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXV/151/2016 Rady Gminy Samborzec z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek i zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Samborzec wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 7 grudnia 2016 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Samborzec w § 2 pkt 1 badanej uchwały uchwaliła iż „Zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budowle, budynki lub ich części zajęte przez gminne jednostki organizacyjne”. Rada Gminy określając przedmiot zwolnienia, jednocześnie wskazała podmiot tego zwolnienia, tj gminne jednostki organizacyjne, czyli zwolnienie ma charakter przedmiotowo-podmiotowy.

Dokonując tego rodzaju zwolnienia Rada Gminy naruszyła art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie ( kompetencję) do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Przedmiot winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika. Oznacza to, że cechy przedmiotu, muszą zostać określone w przepisie w ten sposób, żeby dotyczyły potencjalnie nieoznaczonego indywidualnie podatnika.

Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in.

w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 3 kwietnia 2012 r I SA/GI 1026/11, wyroku WSA w Gliwicach z dnia 26.01.2012 r I SA/GI 1072/11, NSA z dnia 6 maja 2016r II FSK 2217/14.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodnicząca Kolegium