

Uchwała Nr 28/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 lipca 2016 r.

dotycząca stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy w Kijach z dnia 8 czerwca 2016 r. Nr XV/148/16 w sprawie pomocy de minimis w zakresie stawek podatkowych w podatku od nieruchomości oraz przyjęcia „Programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub ich częściach oraz budowlach, które zostały oddane do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. z 2016 poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ((jedn. tekst Dz.U. z 2016 poz.446)

uchwała, co następuje:

stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/148/16 Rady Gminy w Kijach z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie pomocy de minimis w zakresie stawek podatkowych w podatku od nieruchomości oraz przyjęcia „Programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub ich częściach oraz budowlach , które zostały oddane do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r. z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) w związku z art. 20 b i art. 20 c ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (jedn. tekst Dz.U z 2016 poz. 716)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XV/148/16 Rady Gminy w Kijach z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie pomocy de minimis w zakresie stawek podatkowych w podatku od nieruchomości oraz przyjęcia „Programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub ich częściach oraz budowlach, które zostały oddane do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r. doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16.06 2016 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając w/w uchwałę Nr XV/148/16 pod względem jej zgodności z prawem Kolegium RIO w Kielcach stwierdziło, że uchwałą tą przyjęty został program pomocy de minimis dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub ich częściach oraz budowlach , które zostały oddane do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r. (załącznik Nr 1 do uchwały w związku z § 1 uchwały).

W § 2 w/w uchwały ustalone zostały stawki podatkowe dla nowo wybudowanych budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budowli związanych z prowadzeniem takiej działalności oddanych do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r. Ustalone

zostały stawki na poziomie – 8 zł od 1 m² powierzchni użytkowej oraz 1% wartości budowli - w pierwszym i drugim roku udzielenia ulgi na podstawie § 2 ust. 1 i 2 lit a oraz b w/w uchwały. Ponadto jak wskazano w § 4 w/w uchwały różnicowanie stawek podatkowych, o których mowa w § 2 stanowi pomoc de minimis – za którą uznaje się różnicę pomiędzy podstawową stawką podatku od nieruchomości określoną w odrębnej uchwale określającej wysokość stawek podatkowych na dany rok podatkowy a stawkami preferencyjnymi ustalonymi w przedmiotowej uchwale.

W tym miejscu nadmienić należy, że stawki podstawowe podatku od nieruchomości określone zostały w uchwale Rady Gminy w Kijach Nr IX/106/15 z dnia 25 listopada 2016 r. Dla budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej stawki te wynoszą 18,50 zł za 1 m² powierzchni użytkowej i od budowli 2% ich wartości.

A zatem zróżnicowanie stawek podatkowych dokonane przez Radę Gminy w Kijach na podstawie art. 5 ust. 2-4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi pomoc de minimis, co wskazane zostało w w/w uchwale

Dlatego też w dniu 07.06.2016 r. Wójt Gminy Kije działając w oparciu o art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) wysłał do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wniosek (znak: Fn.3120.1.2016) o zaopiniowanie załączonego projektu uchwały w sprawie pomocy de minimis w zakresie stawek podatkowych w podatku od nieruchomości oraz przyjęcia „Programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub ich częściach oraz budowlach , które zostały oddane do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 r.” .

Wniosek Wójta Gminy Kije doręczony został do Prezesa UOKiK w dniu 13.06.2016 r. W dniu 4 lipca 2016 r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Kijach zastrzeżenie Prezesa UOKiK do przedstawionego projektu w/w uchwały obligujące do skreślenia § 8 ust. 4 pkt 6c projektu programu .

Z powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach wynika, że Rada Gminy w Kijach podejmując w dniu 08.06.2016 r. uchwałę Nr XV/148/16 nie miała możliwości zapoznania się z ewentualnymi zastrzeżeniami Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i ich uwzględnienia. Tym samym w ocenie Kolegium RIO w Kielcach doszło do naruszenia procedury podjęcia uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis określonej w art. 7 ust. 3 w/w ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej zgodnie z którym „Projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy”. Przepis ten – na podstawie art. 20 b i art. 20 c ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - ma zastosowanie do uchwał rad gmin przewidujących udzielanie pomocy de minimis.

Jednocześnie Kolegium RIO w Kielcach wskazuje na brak materialnych podstaw do stanowienia przez Radę Gminy w Kijach w załączniku Nr 2 i 3 do w/w uchwały o tym, że oświadczenie jest składane po pouczeniu o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 1 kodeksu karnego. Postępowanie w sprawie pomocy de minimis w zakresie stawek podatkowych prowadzone jest na podstawie uchwały organu stanowiącego. Natomiast na podstawie art. 233 § 1 kodeksu karnego karze pozbawienia wolności (w granicach określonych tym przepisem) podlega ten kto, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Wskazać również należy iż w § 8 ust. 4 występuje błędna kolejność punktów, co powoduje m.in. , że § 8 ust. 4 pkt 6c (który nakazuje skreślić Prezes UOKiK) znajduje się w § 8 ust. 4 pkt 5.

Mając powyższe na uwadze Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium