

Uchwała Nr 13/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 lutego 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XVII/86/2015 Rady Gminy Waśniów z dnia 30 grudnia 2015 r. dotyczącej trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne niż gmina Waśniów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić w części nieważność uchwały Nr XVII/86/2015 Rady Gminy Waśniów z dnia 30 grudnia 2015 r. dotyczącej trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne niż gmina Waśniów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu naruszenia art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust 4, art. 90 ust 2 b, ust. 2d i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) tj;

- § 4 ust. 1 pkt 1, pkt 5, pkt 6 i ust. 2 uchwały w słowach „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę”.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XVII/86/2015 Rady Gminy Waśniów z dnia 30 grudnia 2015 r. dotyczącej trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne niż gmina Waśniów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 8 stycznia 2016 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, że w § 4 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Gminy określiła dotacje o której mowa w art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty na każdego ucznia w wysokości równej 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu przy publicznym prowadzonym przez Gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochodu budżetu gminy zawierając w tym zapisie zastrzeżenie „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę”.

Podobne zastrzeżenie Rada Gminy zawarła również w § 4 ust. 1 pkt 5 i pkt 6 oraz ust. 2 uchwały odnosząc się do określenia wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego. Ustawodawca w art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty zawarł uregulowania dotyczące wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego poprzez określenie: w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego czy przez gminę. W przypadku, kiedy wydatki bieżące przewidziane w budżecie Gminy Waśniów na jednego ucznia będą wyższe niż kwota wynikająca z części oświatowej subwencji ogólnej, to na ucznia niepełnosprawnego dotacje przekazane zostałyby w kwocie równej wynikającej z tej części subwencji. Nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego będzie zawsze równa kwocie wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej, bowiem jeśli kwota dotacji w relacji do wydatków bieżących będzie wyższa od wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej, to jednostka samorządu terytorialnego będzie również zobligowana do przekazania na ucznia niepełnosprawnego wyższej dotacji. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego, określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na takiego

ucznia. Powyższe uregulowania zawarte w uchwale stanowią naruszenie art. 90 ust. 2b oraz art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty. Adekwatne do powyżej wskazanych zapisów zawarte zostały przez ustawodawcę również w art. 80 ust. 2 i ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Kolegium uznało, iż stwierdzenie nieważności w części zapisów (cytowanych w sentencji uchwały Kolegium) § 4 ust. 1 pkt 1 pkt. 5 i pkt 6 oraz ust. 2 badanej uchwały spowoduje, że dotacje na ucznia niepełnosprawnego z mocy zapisów ustawowych naliczane będą z uwzględnieniem zastrzeżenia, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż przewidziana w subwencji ogólnej otrzymanej przez gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium